

**Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzat  
Polgármesterének**

**5/2024. (III.13.) utasítása**

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata**

**Intézkedési terve**

**az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és  
gyakorlatokról**

Hatályos: 2024. 03.13-tól

## Bevezetés

Jelen intézkedési terv azzal a céllal készül, hogy Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata, mint Ajánlatkérő a 2024. naptári évben az egyajánlatos közbeszerzéseinek az arányát csökkentse.

Jelen intézkedési terv alapjául az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) szolgál.

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő, ha esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, kivéve, ha a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

Az intézkedési terv elkészítésének és EKR-ben való közzétételének határideje a tárgyév március 31. napja.

A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése értelmében az intézkedési tervben

- meg kell vizsgálni és be kell mutatni különösen azt, hogy milyen lehetséges okai voltak az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során,
- be kell mutatni, hogy az ajánlatkérő milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a számának a lehető legalacsonyabb szintre csökkentését.

## Intézkedési terv

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata a 2023. naptári évben 3 db - a Korm. rendelet 4. §-ában foglalt módszertan szerint számítva 7 darab -, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyekből az egyajánlatos közbeszerzések aránya 2 darab, aránya 28,57 % volt.

A fentiek szerinti közbeszerzési eljárások az alábbiak:

<b>Közbeszerzési eljárás megnevezése:</b>	<b>Részek száma:</b>
Földgáz beszerzés	1
Villamosenergia beszerzés 2023. évre	1
Mélyépítéshez kapcsolódó tervezés	5

A fenti uniós értékhatárt elérő értékű becsült értékű beszerzésekkel kapcsolatosan lefolytatott közbeszerzési eljárások mindösszesen 7 db részt foglaltak magukban; ezekre a részekre összesen 39 db ajánlat érkezett az alábbi megoszlásban:

<b>Közbeszerzési eljárás megnevezése:</b>	<b>Ajánlatok száma az eljárásban összesen:</b>
Földgáz beszerzés (1 rész)	1
Villamosenergia beszerzés 2023. évre (1 rész)	1
Mélyépítéshez kapcsolódó tervezés (5 rész)	37

I. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai:

Mint látható, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzésekkel kapcsolatosan mindösszesen 3 db közbeszerzési eljárás érintett, amelyek közül 2 db eljárás egy részes volt 1-1 db benyújtott ajánlattal, 1 db eljárás pedig öt részben került lefolytatásra; ez utóbbi mindegyik részében szép számmal érkeztek ajánlatok (min. 6, max. 10 db ajánlat érkezett az egyes részekre).

A 2022. év második felében a háborús veszélyhelyzet miatt drasztikus energia-áremelkedés és energiahiány volt tapasztalható, amelyre tekintettel a Kormány energia-veszélyhelyzetet hirdetett (az energia-veszélyhelyzettel összefüggő egyes sürgős intézkedések megtételéről szóló 1335/2022. (VII. 15.) Korm. határozat).

Ebben az időszakban az ajánlatkérők számára az árak - EUR árfolyam, illetőleg az energia termék tőzsdei árának - változását lekövető indexált árképzési módszer alkalmazása volt célszerű és sürgős az alábbi okokból:

- a tartósan rendkívül magas energiaárak miatt a fix áras szerződéses feltételrendszert az ajánlatkérőknek nem állt érdekében alkalmazni a közbeszerzések során egy évre vonatkozó határozott idejű szerződés esetén;
- A KEF energia tárgyú, az érintett időszakban hatályos keretmegállapodásai - amelyek esetén a Kbt. 105. § (2) bekezdés c) pontja szerinti verseny újraindítás során kötelező az ajánlattétel, azaz a keretmegállapodásban részes ajánlattevők mindenképpen benyújtanak ajánlatot - csak a fix áras ajánlatkérést tették lehetővé.

A fentiekben kifejtett, veszélyhelyzetben fennálló körülmények és üzleti kockázatok mellett az ebben az időszakban indított földgáz- és villamos energia tárgyú közbeszerzési eljárások során az volt tapasztalható, hogy csak az MVM Next Energiakereskedelmi Zrt. volt abban a piaci helyzetben, hogy ajánlatot képes (és "hajlandó") benyújtani.

Továbbá a „Földgáz beszerzés”, valamint a „Villamosenergia beszerzés 2023. évre” tárgyú közbeszerzési eljárások olyan speciális szolgáltatások beszerzését ölelte fel, amelyek piaca jelentősen szűkebb, mint az említett nyersanyagokon kívüli legtöbb beszerzési tárgy; ez meglátszik az érdeklődő gazdasági szereplők korlátozott számában is (a földgáz beszerzés esetében összesen 4 db, a villamos energia beszerzés esetében összesen 2 db gazdasági szereplő jelezte az érdeklődését az eljárás iránt).

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának, mint ajánlatkérőnek nincsen eszköze és lehetősége arra, hogy a földgáz és a villamos energia piaci folyamatait szabályozza, így arra sem volt ráhatása, hogy ezen közbeszerzési eljárásokban a korlátozott számú piaci szereplőből végül hányan fognak ajánlatot benyújtani. Ajánlatkérő álláspontja továbbá, hogy egyik érintett közbeszerzési eljárásban sem rögzített versenykorlátozó, vagy versenyszűkítő feltételeket.

Fentiekre tekintettel megállapítható, hogy az egyajánlatos közbeszerzések magas arányának okai az alábbiak:

- a) Ajánlatkérőnek a vizsgált időszakban 3 db uniós értékhatárt elérő értékű közbeszerzési eljárása volt, amelyek között 1 db öt részes (nagy számú ajánlattal bíró) eljárást is lebonyolított (amennyiben Ajánlatkérő a „Mélyépítéshez kapcsolódó tervezés” tárgyú közbeszerzési eljárást egyáltalán nem - vagy csak legfeljebb két részre való bontással - folytatta volna le, akkor Ajánlatkérő a 2023-as naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott volna le, így az egyajánlatos közbeszerzések magas aránya nem állna fenn);
- b) a földgáz és a villamosenergia beszerzések terén a háborús veszélyhelyzet miatti drasztikus energia-áremelkedés és ezen szolgáltatások speciális volta miatti kifejezetten szűk piac ezeken a területeken általánosan nagyon korlátozott számú ajánlatokat eredményezett.

II. Azon intézkedések, illetve beszerzési gyakorlatok, amelyek az Ajánlatkérőnél biztosítják a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzések számának a lehető legalacsonyabb szintre csökkentését:

A közbeszerzési eljárások előkészítése során Ajánlatkérő fokozott figyelmet fog fordítani arra, hogy a kiírás alkalmas legyen a verseny széleskörű biztosítására (különös figyelemmel a műszaki leírásban foglalt követelményekre és az alkalmassági feltételekre) annak érdekében, hogy a potenciális ajánlattevők minél szélesebb köre tudjon ajánlatot tenni, és hogy minél több gazdasági szereplő tudjon az előírt követelményeknek megfelelni. Továbbá a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján az uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt fog alkalmazni, vagy az eljárást megindító felhívásban elő fogja írni a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot – többek között – a 09000000-3 CPV kódú (Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások) beszerzések esetében.

Jelen szabályzat 2024. március 13-án lép hatályba.

Kelt: Budapest, digitális aláírás szerint

Bese Ferenc  
polgármester