



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
P O L G Á R M E S T E R E
1239 Budapest, Grassalkovich út 162

KÉPVISELŐ- TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat járóbeteg szakellátással kapcsolatos többletkapacitás befogadása iránti kérelem benyújtására

Előterjesztő:	Bese Ferenc polgármester
Az előterjesztést készítette:	Köblös Anita osztályvezető-helyettes Szociális és Köznevelési Osztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	-
Az előterjesztést megtárgyalja:	Szociális és Egészségügyi Bizottság
Képviselő- testületi ülés időpontja:	2021. július 6.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Polgármesteri Kabinet
Jogi szempontból ellenőrizte:	dr. Szabó Tibor jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata fejlesztési programjának támogatásáról szóló 1262/2020. (V.28.) Korm. határozat értelmében

„A Kormány - a Gazdaságvédelmi Akcióterv céljaival összhangban - támogatja Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) fejlesztési programját (a továbbiakban: Program), amely érdekében

1. egyetért a Program keretében a következő programelemek megvalósításához szükséges további - kivitelezési és engedélyezési terveket magukban foglaló - előkészítési feladatok központi költségvetési forrás bevonásával történő végrehajtásával:

...

c) új szakorvosi rendelő építése

Budapest XXIII. kerület Soroksár a főváros legfiatalabb kerülete, 1994-ben vált le Budapest XX. kerületéről.

Soroksár állandó lakosságának (kerületi lakóhellyel rendelkezők) száma 22.386 fő. Közülük lakóhellyel rendelkezik 20.532 fő, csak tartózkodási helye van a kerületben 1830 főnek, 24 főnek pedig nincs érvényes címe.

A 0-18 éves korú állandó lakosság száma 4030 fő, azaz a gyermek lakosság az állandó lakosság 18 %-a.

A leválás az egészségügyi struktúrát tekintve negyed évszázad alatt sem lett teljes mértékű. A kerületben működik a Dr. Nádor Ödön Egészségügyi Intézmény (a továbbiakban szakrendelő), mely otthont ad a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogászati alapellátás rendeléseinek. Az utóbbi pár év fejlesztésének köszönhetően néhány szakrendelés is működik már, teljes vagy részmunkaidőben.

Ezek a reumatológia, fizioterápia, szemészet, belgyógyászat, UH diagnosztika, nőgyógyászat, tüdőgyógyászat, labor (vérvételi hely), panorámaröntgen.

A paletta azonban nagyon hiányos mind a diagnosztikai, mind a terápiás lehetőségeket illetően.

A betegek emiatt zömmel a XX. kerületi rendelőintézet, illetve a Jahn Ferenc Dél-pesti Kórház szakrendeléseit veszik igénybe.

Jelenlegi szakrendelések és rendelési óraszámok

A jelenlegi szakrendelőben, a Budapest Főváros Kormányhivatala XX. kerületi Hivatala Népegészségügyi Osztály által kiadott működési engedély alapján ellátott rendelési óraszámok:

Szakrendelések	Szakorvosi óraszámok
Belgyógyászat	14 óra
Tüdőgyógyászat	2 óra
Szülészeti-nőgyógyászat	15 óra
Szemészet	10 óra
Reumatológia	26 óra
Rehabilitációs medicina	4 óra

UH diagnosztika és terápia	6 óra
Ortopédia	4 óra volt (átcsoportosításra került a belgyógyászati szakrendelésre)
Fogászati RTG	14 óra
Összesen	91 óra

Nem szakorvosi óraszámok:

Általános laboratóriumi diagnosztika-vérvételi mintavevő hely	25 óra
Gyógytorna	48 óra
Gyógymasszázs	12 óra
Fizioterápia (asszisztensi tevékenységként)	30 óra

Az új szakrendelővel kapcsolatos szakmai feladatok tervezésére szakmai munkacsoport alakult. A munkacsoport tagjainak javaslatait figyelembe véve elsődleges szempont volt a leendő új szakrendelőben új szakorvosi ellátások meghonosítása, valamint a jelenlegi szakorvosi óraszám megnövelése legalább 284 órára és a nem szakorvosi óraszám megnövelése 137 órára.

Az új szakrendelőben a következő új szakrendelések és az azokhoz tartozó szakorvosi óraszámok indítása került tervezésre:

- Bőrgyógyászat szakrendelés indítása 6 óra/hét óraszámában
- Fül-orr-gégészeti szakrendelés indítása 6 óra/hét órással, ebből 1 óra audiológiai szakrendelés.
- Gasztroenterológiai szakrendelés indítása 13 óra/hét órással.
- Kardiológiai szakrendelés indítása 12 óra/hét órással
- Neurológiai szakrendelés megindítása 6 óra/hét órással.
- Ortopédiai szakrendelés indítása 6 óra/hét órással.
- Pszichiátriai szakrendelés megindítása 12 óra/hét órással.
- Radiológiai szakrendelés létrehozása 34 óra/hét órással.
- Sebészeti szakrendelés indítása 12 óra/hét órással.
- Traumatológiai szakrendelés indítása 6 óra/hét órással.
- Urológia szakrendelés indítása 6 óra/hét órással.
- egynapos ellátás tervezett szakmák: sebészet, ortopédia, kézsebészet, nőgyógyászat, szemészet, urológia, fül-orr-gégészet, gasztroenterológia, egynapos belgyógyászati ellátás (infúziós kezelések).

Az új szakrendelőben az alábbi jelenlegi szakrendelések szakorvosi órássának bővítése került tervezésre:

- Belgyógyászati szakrendelés **órássám bővítése + 16 óra/hét órással**. Így a meglévő **14 óra/hét** belgyógyászati szakrendelés órássá, **heti 30 órássá** szakrendelésre bővülne. Ebből a 30 órából 12 óra diabetológiai szakrendelés.
- A **meglévő UH diagnosztika és terápia 6 óra/hét órássám bővítése +6 óra/hét órással**, így összesen 12 óra/hét.
- Szülészeti-nőgyógyászat szakrendelés **órássám bővítése + 15 óra/hét órással**.

Így a meglévő 15 óra/hét szülészeti-nőgyógyászati szakrendelés óraszám, heti 30 óraszámú szakrendelésre bővülne.

- **Rehabilitációs medicina szakrendelés óraszám bővítése + 8 óra/hét órással.**
Így a meglévő 4 óra/hét rehabilitációs medicina szakrendelés óraszám, heti 12 óraszámú szakrendelésre bővülne.
- **Szemészeti szakrendelés óraszám bővítése + 15 óra/hét órással.**
Így a meglévő 10 óra/hét szemészeti szakrendelés óraszám, heti 25 óraszámú szakrendelésre bővülne.
- **Reumatológiai szakrendelés óraszám bővítése + 10 óra/hét órással.**
Így a meglévő 26 óra/hét reumatológiai szakrendelés óraszám, heti 36 óraszámú szakrendelésre bővülne.
- **Pulmonológia szakrendelés óraszám bővítése + 4 óra/hét órással.**
Így a meglévő 2 óra/hét tüdőgyógyászati szakrendelés óraszám, heti 6 óraszámú szakrendelésre bővülne.

Az új szakrendelőben az alábbi jelenlegi szakrendelések nem szakorvosi óraszámának bővítése került tervezésre:

- **Gyógymasszázs nem szakorvosi óraszám bővítése + 12 óra/hét órással.**
- Így a meglévő 12 óra/hét gyógymasszázs nem szakorvosi óraszám, heti 24 nem szakorvosi órással bővülne.
- **Fizioterápia nem szakorvosi óraszám bővítése + 10 óra/hét órással.**
Így a meglévő 30 óra/hét fizioterápia nem szakorvosi óraszám, heti 40 nem szakorvosi órással bővülne.

Az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény végrehajtásáról szóló 337/2008. (XII.30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 13-15/A §-a alapján lehetősége van az egészségügyi szolgáltató fenntartójának, hogy járóbeteg szakellátásban szakorvosi, illetve nem szakorvosi többlet óraszám befogadását kérelmezze.

A kérelemhez többek között csatolni kell az Egészségügyi Szakmai Kollégium szakmailag érintett Tagozatainak véleményét, mely megkérésre került.

Azért kellett előzetesen megkeresni a Tagozatokat, mert a TBB egy évben két alkalommal ülésezik, áprilisban és szeptemberben és a TBB ülésének időpontját megelőző második hónap utolsó napjáig benyújtott kérelmeket tárgyalja. A Tagozatok véleményének kialakítása nincs határidőhöz kötve. Abban az esetben, ha előzetesen nem kérjük meg a Tagozatok véleményét nem tudjuk benyújtani a TBB felé kérelmünket a Tagozatok hosszadalmas ügyintézése miatt. Az Általános Sebészet és Egy Napos Sebészet, Fül-Orr-Gégészet, Bőr-és Nemibetegségek, Neurológia, Szülészeti és Nőgyógyászati, Rehabilitáció, fizikális medicina és gyógyászati segédeszköz, Gasztroenterológia és Hepatológia, Szemészeti, Traumatológia és kézsebészet Belgyógyászat Endokrinológia, Diabétesz és Anyagcserebetegségek, Reumatológia, Urológia Tagozatok már megküldték szakmai véleményüket, amelyeket jelen előterjesztéshez csatolunk, a még hiányzó véleményekkel kapcsolatban azt az ígéretet kaptuk, hogy még a képviselő-testületi ülés előtt megküldik, így azokat kézhezvételüket követően juttatjuk el a Tisztelt Képviselők részére.

A Kormányrendelet vonatkozó rendelkezései:

13. § (1) A 12. § alapján előzetesen be nem fogadott többletkapacitás befogadására a (2)-(6) bekezdés és a 14-15/A. § alapján lefolytatott eljárás során kerülhet sor.

(2) A többletkapacitás befogadása iránti kérelmet az egészségügyi szolgáltató fenntartója - egészségügyi felsőoktatási intézmény egészségügyi szolgáltatója esetén a felsőoktatási intézmény vezetője - nyújthatja be a NEAK-hoz. Ha a fenntartó nem azonos az egészségügyi közszolgáltatásért felelős szervvel, a kérelemhez az egészségügyi közszolgáltatásért felelős szerv ellenjegyzése is szükséges.

(3) A kérelmet egy nyomtatott és aláírt példányban, valamint egy elektronikus példányban kell a NEAK-hoz benyújtani.

(4) A kérelemhez mellékelni kell:

a) az egészségügyi szolgáltató nyilatkozatát arról, hogy a kérelem tárgyát képező egészségügyi tevékenységre működési engedéllyel már rendelkezik, vagy ha az a kérelem tárgyát képező tevékenységre még nem terjed ki, akkor az egészségügyi szolgáltatónak a nyilatkozatát arról, hogy a többletkapacitás befogadását követő 15 napon belül benyújtja a működési engedély módosítása iránti kérelmet a működési engedély kiadására jogosult szervhez,

b) a befogadás szükségességének részletes szakmai indoklását,

c) a befogadás fenntarthatóságát alátámasztó pénzügyi hatásvizsgálatot, megjelölve a pályázott szolgáltatás, szolgáltatások éves várható mennyiségét, a pályázattal kapcsolatos kiadások, valamint bevételek részletes bemutatásával, és

d) az Egészségügyi Szakmai Kollégium valamennyi szakmailag érintett tagozatának a pályázat beadásától számított egy éven belül kiadott véleményét.

(4a) A tételes elszámolás alá eső egyszerűhasználatos eszköz kérelmezése esetén - a (4) bekezdésben foglaltakon túl - az indikáció szerint érintett tagozat véleményének csatolása, egynapos ellátásokra vonatkozó pályázat esetén az egynapos sebészeti tagozat, valamint a pályázott szakma, szakmák szerint illetékes egészségügyi szakmai kollégiumi tagozat véleményének csatolása is szükséges.

(5) Ha a 14. § (1a) bekezdésében foglalt határidőig beérkezett kérelem nem felel meg a (3) és a (4) bekezdésben foglalt követelményeknek, a NEAK a kérelem beérkezésétől számított 8 napon belül - legfeljebb 30 napos határidővel - hiánypótlásra hívja fel a kérelmezőt. Ha a kérelmező a hiánypótlást elmulasztja, a kérelmet a NEAK - érdemi elbírálás nélkül - elutasítja.

(6) A kérelmek elbírálását a NEAK készíti elő, és ennek részeként összefoglalót készít a befogadás évenkénti pénzügyi kihatásáról kérelmenként és a támogatott kérelmek összességében.

(7) Ha a kérelem jogszabályban meghatározott rehabilitációs fekvőbeteg-szakellátások súlyozási szorzójának 4,2 vagy 7,3 mértékre történő emelésére, illetve pszichiátriai és addiktológiai gyermek és felnőtt rehabilitációs ellátás befogadására irányul, a NEAK - a (6) bekezdés szerinti előkészítés keretében - megkeresi az országos tisztifőorvost a jogszabályban meghatározott feltételek fennállásának megállapítása érdekében.

(8) A NEAK a beérkezett kérelmeket, a (6) bekezdés alapján készített összefoglalót, továbbá az országos tisztifőorvos által a (7) bekezdés szerinti megkeresésre adott állásfoglalást - a TBB soron következő ülését legalább 10 nappal megelőzően - megküldi a TBB tagjainak.

14. § (1) A TBB minden év áprilisában és szeptemberében ülészik, további üléseket szükség szerint tarthat.

(1a) A TBB az ülésének időpontját megelőző második hónap utolsó napjáig hiánytalanul beérkezett kérelmeket tárgyalja meg.

(2) A TBB létszáma 8 fő, amelyből 3 főt az egészségügyért felelős miniszter, 1 főt az államháztartásért felelős miniszter, 2 főt a NEAK főigazgatója, 1 főt az országos tisztifőorvos és 1 főt az OKFŐ főigazgatója jelöl ki. A TBB elnökét - a tagok közül - a NEAK főigazgatója jelöli ki.

(3) A TBB tagjainak megbízatása a kijelöléssel jön létre. A megbízás visszavonásig szól.

(4) A TBB határozatképességéhez legalább 5 tag jelenléte szükséges. A TBB ülésén tanácskozási joggal részt vehetnek a járóbeteg-szakellátást, valamint fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltatóknak a TBB elnöke által meghívott szakmai érdekképviselői szervezetek képviselő személyek, továbbá előterjesztőként a NEAK adott témáért felelős munkatársa.

(5) A TBB döntését tagjai többségének szavazatával hozza. Szavazategyenlőség esetén az elnök szavazata dönt. A TBB tagja különvéleményt fogalmazhat meg. Az ülésen a döntésről és a megfogalmazott különvéleményről jegyzőkönyv készül.

(6) A TBB működéséhez szükséges feltételeket a NEAK biztosítja. A TBB ülést úgy kell összehívni, hogy a megtárgyalandó anyagokat a TBB tagjai az ülést megelőzően legalább 10 nappal megismerhessék.

15. § (1) A TBB az ülést megelőzően a 14. § (1a) bekezdésében foglalt határidőig beérkezett és hiánytalan kérelmek alapján - a (2)-(4) bekezdésben foglaltak figyelembevételével - javaslatot (a továbbiakban: befogadási javaslat) tesz az egészségügyért felelős miniszternek a többletkapacitás befogadására.

15/A. § (1) A befogadási javaslat kézhezvételét követő 10 napon belül az egészségügyért felelős miniszter megkéri a befogadáshoz az államháztartásért felelős miniszter előzetes hozzájárulását. Az államháztartásért felelős miniszter a megküldött befogadási javaslat kézhezvételét követő 15 napon belül értesíti az egészségügyért felelős minisztert a befogadáshoz való hozzájárulásáról, illetve annak elutasításáról és az elutasítás indoklásáról. Az egészségügyért felelős miniszter döntése akkor érvényes, ha ahhoz az államháztartásért felelős miniszter előzetesen hozzájárult.

(2) Az egészségügyért felelős miniszter a befogadási javaslatról az államháztartásért felelős miniszter értesítésének kézhezvételétől számított 15 napon belül, az éves pénzügyi kihatások és a rendelkezésre álló források figyelembevételével dönt. Az egészségügyért felelős miniszter a döntéséről - annak meghozatalától számított 5 napon belül - tájékoztatja a TBB-t és a NEAK-ot.

(3) A NEAK főigazgatója a befogadott többletkapacitásokról a döntésről való tudomásszerzéstől számított 5 napon belül a NEAK honlapján közleményt ad ki és egyidejűleg tájékoztatja az országos tisztifőorvost. A közlemény egészségügyi szolgáltatóként tartalmazza a befogadott többletkapacitás megjelölését, mértékét, valamint a finanszírozási szerződés megkötésének tervezett időpontját és időtartamát.

(4) A befogadott többletkapacitásra a finanszírozási szerződéskötési jogosultság hatályát veszti, ha az egészségügyi szolgáltató a közlemény közzétételét követően egy éven belül nem kezdeményezi a finanszírozási szerződés megkötését.

(5) A (4) bekezdés szerinti finanszírozási szerződés megkötéséről a NEAK az egészségügyért felelős minisztert soron kívül értesíti, ha a befogadás olyan ellátásra irányult, amely indokolja a jogosultságnak az egészségügyi szakellátás társadalombiztosítási finanszírozásának egyes kérdéseiről szóló rendeletben történő rögzítését.

A fentiekre figyelemmel kérem a Tisztelt Képviselő-testület döntését arra vonatkozóan, hogy járóbeteg-szakellátás többletkapacitás befogadása iránti kérelem kerüljön benyújtásra a Többletkapacitás-befogadó Bizottság felé.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének .../2021. (VII. 6.) határozata járóbeteg szakellátással kapcsolatos többletkapacitás befogadása iránti kérelem benyújtásáról

A képviselő-testület úgy dönt, hogy

I. Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár közigazgatási területén felépülő, új szakrendelőben a járóbeteg szakellátás szakrendeléseinek, szakorvosi és nem szakorvosi óraszámainak bővítéséhez szükséges, többletkapacitás befogadása iránti kérelmet nyújt be a Többletkapacitás-befogadó Bizottság részére a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő útján, az alábbiak szerint:

- Bőrgyógyászat szakrendelés indítása 6 óra/hét óraszámban
- Fül-orr-gégészeti szakrendelés indítása 6 óra/hét órással, ebből 1 óra audiológiai szakrendelés.
- Gasztroenterológiai szakrendelés indítása 13 óra/hét órással.
- Kardiológiai szakrendelés indítása 12 óra/hét órással
- Neurológiai szakrendelés megindítása 6 óra/hét órással.
- Ortopédiai szakrendelés indítása 6 óra/hét órással.
- Pszichiátriai szakrendelés megindítása 12 óra/hét órással.
- Radiológiai szakrendelés létrehozása 34 óra/hét órással.
- Sebészeti szakrendelés indítása 12 óra/hét órással.
- Traumatológiai szakrendelés indítása 6 óra/hét órással.
- Urológia szakrendelés indítása 6 óra/hét órással.
- egynapos ellátás tervezett szakmák: sebészet, ortopédia, kézsebészet, nőgyógyászat, szemészet, urológia, fül-orr-gégészet, gasztroenterológia, egynapos belgyógyászati ellátás (infúziós kezelések).
- Belgyógyászati szakrendelés **óraszám bővítése + 16 óra/hét órással.**
Így a meglévő **14 óra/hét** belgyógyászati szakrendelés órássága, **heti 30 óraszám.** Ebből a 30 órából 12 óra diabetológiai szakrendelés.
- A **meglévő UH diagnosztika és terápia 6 óra/hét óraszám bővítése +6 óra/hét órással,** így összesen 12 óra/hét.
- Szülészeti-nőgyógyászat szakrendelés **óraszám bővítése + 15 óra/hét órással.**
Így a meglévő 15 óra/hét szülészeti-nőgyógyászati szakrendelés órássága, heti 30 óraszám.
- Rehabilitációs medicina szakrendelés **óraszám bővítése + 8 óra/hét órással.**
Így a meglévő 4 óra/hét rehabilitációs medicina szakrendelés órássága, heti 12 óraszám.
- Szemészeti szakrendelés **óraszám bővítése + 15 óra/hét órással.**
Így a meglévő 10 óra/hét szemészeti szakrendelés órássága, heti 25 óraszám.
- Reumatológiai szakrendelés **óraszám bővítése + 10 óra/hét órással.**
Így a meglévő 26 óra/hét reumatológiai szakrendelés órássága, heti 36 óraszám.
- Pulmonológia szakrendelés **óraszám bővítése + 4 óra/hét órással.**
Így a meglévő 2 óra/hét tüdőgyógyászati szakrendelés órássága, heti 6 óraszám.
- Gyógymasszázs nem szakorvosi **óraszám bővítése + 12 óra/hét órással.**
- Így a meglévő 12 óra/hét gyógymasszázs nem szakorvosi órássága heti 24 nem szakorvosi óraszám
- Fizioterápia nem szakorvosi **óraszám bővítése + 10 óra/hét órással.**
Így a meglévő 30 óra/hét fizioterápia nem szakorvosi órássága, heti 40 nem szakorvosi óraszám.

II. felkéri a Polgármestert a többletkapacitás befogadása iránti kérelem benyújtásához szükséges dokumentumok aláírására továbbá az eljárás lefolytatását segítő minden olyan jognyilatkozat megtételére, amelyek az önkormányzat, mint fenntartó érdekeit nem sértik.

III. Felkéri a Dr. Nádor Ödön Egészségügyi Intézmény intézményvezető főorvosát, hogy a többletkapacitás befogadási eljárással kapcsolatban – különösen a szükségessé váló dokumentumok előkészítésével - működjön együtt a fenntartóval.

Felelős: Bese Ferenc Polgármester

Határidő: 2021. július 31.

Az előterjesztést a Képviselő-testület saját hatáskörben, döntési joggal tárgyalja. A határozati javaslat elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.

Budapest, 2021. június 15.

***Köblös Anita**
osztályvezető-helyettes
előterjesztés készítője*

***Bese Ferenc**
polgármester
előterjesztő*

Melléklet: az Egészségügyi Szakmai Kollégium Tagozatainak véleményei