



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2021. (III.25.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: dr. Szabó Tibor jegyző

Az előterjesztést készítette: dr. Kelemen Henrietta
mb. aljegyző, osztályvezető
Jogi és Személyügyi Osztály

Az előterjesztés előzetesen egyeztetve: -

Az előterjesztést megtárgyalására jogosult bizottságok*: Jogi és Ügyrendi Bizottság

Testületi ülés időpontja, amely ülésen a Képviselő-testület az előterjesztést tárgyalta volna*: 2021. június 8.

Ellenjegyzők: Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető-helyettes
Polgármesteri Kabinet

Jogi szempontból ellenőrizte: -

* Veszélyhelyzetben a Képviselő-testület, valamint annak bizottságai helyett a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva a Polgármester jogosult döntést hozni.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2021. (III.25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 165. § (2) bekezdésének a) pontja szerint:

„(2) E rendelet hatálybalépését követően)

- a) e rendelet karbantartása, a módosításról szóló rendelet-tervezet szükség szerinti előterjesztése a jegyző feladata,”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 22. § (1) és (2) bekezdései szerint:

„(1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.”

A fentiek alapján javaslatot teszek a SZMSZ módosítására:

A)

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) meghatározza, mely ügyek eldöntéséhez szükséges a Képviselő-testület minősített többségű döntése:

50. § Minősített többség szükséges a 42. § 1., 2., 5., 6., 7. és 16. pontjában foglalt, továbbá a törvényben és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyek eldöntéséhez, az önkormányzati képviselő kizárásához, az összeférhetlenség, valamint a méltatlanság megállapításához, a képviselői megbíztatás megszűnéséről való döntéshez, valamint a 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti zárt ülés elrendeléséhez.

42. § A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át:

- 1. a rendeletalkotás;
- 2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;
- 5. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselési szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
- 6. megállapodás külföldi önkormányzattal való együttműködésről, nemzetközi önkormányzati szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;

7. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;
16. * a helyi önkormányzati vagyon tulajdonjogának a 108. § szerinti ingyenes átruházására vagy nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átvételére vonatkozó döntés;
46. § (1) A képviselő-testület ülése nyilvános.
(2) A képviselő-testület
c) zárt ülést rendelhet el a vagyonával való rendelkezés esetén, továbbá az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.

INDOKOLÁS

A törvény meghatározza azon ügyek körét, melyek elfogadásához minősített többséggel hozott döntés szükséges. A helyi sajátosságokra figyelemmel a képviselő-testület az SZMSZ-ben további ügyeket is ide sorolhat.

A törvényben rögzített és kötelezően minősített többségű támogatást igénylő döntéseken túl az SZMSZ további 13 (!) tárgykörben írja elő a minősített többséget:

50. § *Minősített többség szükséges a Mötv. 50. §-ában, 55. § (1) bekezdésében, 68. § (1) bekezdésében, 70. § (1) bekezdésében, 74. § (1) bekezdésében, 76. § d) pontjában, 88. § (2) bekezdésében, 89. § (2) bekezdésében foglalt ügyeken kívül:*
- a) *az éves költségvetés 1 %-t meghaladó forgalmi értékű ingatlan elidegenítéséhez és az éves költségvetés 1 %-t meghaladó kötelezettségvállaláshoz,*
 - b) *felterjesztési jog gyakorlásának eseteiben*
 - c) *a polgármester, az alpolgármester(-ek) fegyelmi és anyagi felelősségének megállapításához,*
 - d) *önkormányzati társulásból való kizárás tárgyában,*
 - e) *a Képviselő-testület által alapított közhasznú szervezet*
 - fa) *éves közhasznúsági jelentésének elfogadása,*
 - fb) *éves beszámolójának jóváhagyása,*
 - fc) *törzstőkéjének felemelése, leszállítása,*
 - fd) *pótbefizetés elrendelése, visszatérítése,*
 - fe) *társasági szerződésben foglalt kötelezettség növelése, új kötelezettség megállapítása tárgyában.*
 - f) *helyi népszavazás kiírására irányuló kezdeményezés elutasítása, illetve népszavazás elrendelése esetén,*
 - g) *a 4. § a)-i) és l) pontjaiban felsorolt címek adományozása és kitüntetések odaítélése, valamint ezek visszavonása esetén,*
 - h) *saját halottá nyilvánítás esetén,*
 - i) *az Önkormányzat egyszemélyes gazdasági társasága ill. közhasznú szervezete részére – a társaság Alapító Okiratában meghatározott feladati ellátása érdekében – történő ingó és ingatlanvagyon térítésmentes átadása esetén.*
 - j) *az önkormányzati vagyon ingyenes átruházásához értékhatártól függetlenül, kivéve a települési nemzeti önkormányzatok számára ingyenes használatba átadott ingó és ingatlanvagyon,*
 - k) *közpénzekből nyújtott támogatás odaítélése, vagy pályázatból való kizárás tárgyában*
 - l) *vagyontárgy forgalomképességének megváltoztatásáról szóló döntés esetén,*
 - m) *közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv elfogadásához.*

Az SZMSZ által minősített többséget igénylő ügyek közül több felülvizsgálatra érdemes a zökkenőmentes önkormányzati működés, a gyors, hatékony döntéshozatal érdekében, ezért javaslatot teszek fenti rendelkezés módosítására.

(rendelet-tervezet 1. § (1) bekezdés)

.....

B)

Az Mötv. 53. § (3) bekezdése szerint:

„(3) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják. Ezek állásfoglalásáról és az ott felmerült kisebbségi véleményekről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.”

Fent idézett törvényi felhatalmazás alapján az SZMSZ a lakossági fórumra vonatkozóan az alábbi rendelkezéseket tartalmazza.

„93. § A Képviselő-testület a lakosság, a társadalmi- és gazdálkodó szervezetek közvetlen tájékoztatása, a felsoroltak széles körét érintő döntések előkészítésébe történő bevonása, valamint az Önkormányzat és a lakosság közvetlen kapcsolattartásának biztosítása érdekében lakossági fórumot szervezhet a kerület egészére, illetve valamely érintett részére kiterjedően.

94. § A polgármester köteles összehívni a lakossági fórumot

a) amikor jogszabály írja elő a Képviselő-testület döntéshozatalához a lakosság véleményének előzetes kikérését,

b) amikor a Képviselő-testület tagjainak több mint fele indítványozza lakossági fórum összehívását.

95. § (1) A lakossági fórum időpontjáról, helyszínéről és napirendjéről a lakosságot és az érintetteket legkésőbb a lakossági fórum tervezett időpontja előtt 15 nappal tájékoztatni kell a lakossági fórumra történő meghívónak a Hivatal hirdetőtábláin és az Önkormányzat lapjában, valamint honlapján történő közzétételével.

(2) A településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a kerületi építési szabályzat, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésével, módosításával kapcsolatban tartandó lakossági fórum időpontjáról, helyszínéről és napirendjéről a lakosságot és az érintetteket a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározottak szerint kell tájékoztatni.

96. § A lakossági fórum összehívásáról, levezetéséről a polgármester köteles gondoskodni.

97. § A lakossági fórumra meg kell hívni a 94. § a) pontja szerinti jogszabály által előírt személyeket, szerveket, az érintett választókerület önkormányzati képviselőjét (képviselőit), valamint azokat, akiknek meghívását a Képviselő-testület, vagy a polgármester indokoltnak tartja.”

Tekintettel arra, hogy a lakossági fórum esetében nem kikötés, hogy kizárólag képviselő-tetsületi ülés keretében szervezhető, célszerű a közvetlenül megválasztott önkormányzati vezető: a polgármester részére külön is biztosítani a lakossági fórum megszervezését, amely így egyszerűbben és gyorsabban megtartható, mivel nem igényel külön képviselő-testületi

döntést, ezért javaslatot teszek a 93.§ kiegészítésére akként, hogy a képviselő-testület mellett a polgármester is jogosult legyen lakossági fórum megtartására.
(rendelet-tervezet 1. § (2) bekezdés)

C)

Áttanulmányozva az SZMSZ mellékleteit javaslatot teszek az SZMSZ 3. mellékletében (A Képviselő-testület által a bizottságokra átruházott – nem hatósági - hatáskörök jegyzéke) a Gazdasági és Közbeszerzési Bizottságra, továbbá a Szociális és Egészségügyi Bizottságra átruházott hatáskörök közül a 3.3.1 és 5.2. pontok módosítására.

1.)

„3.3.1. Dönt –a főépítész véleményének figyelembevételével –ingatlan, ingatlanrész vásárlásáról, valamint az elővásárlási joggal kapcsolatos nyilatkozatok tárgyában nettó 15.000.000.-forint értékhatárig, valamint ingatlan, ingatlanrész bérbevételéről évi nettó 1.000.000,-Ftbérleti díjhatárig.”

A hivatkozott pont kiegészítésére a tesztek javaslatot, mivel a Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság dönt ingatlan, ingatlanrész vásárlásáról 15.000.000.-forint értékhatárig, ezért célszerű, ha az ingatlanok kisajátításáról is a Bizottság dönt ezen összefhatáron belül.
(rendelet-tervezet 1. § (3) bekezdés)

2.)

„5.2. Megüresedett lakás szociális alapon, pályázat útján történő bérbeadásakor dönt a pályázat kiírásáról, meghatározza a pályázati feltételeket, a bírálati szempontrendszert. Elbírálja a pályázatokat, dönt a bérlő személyéről, az Önkormányzat tulajdonában álló lakások bérbeadásának feltételeiről szóló 8/2019.(III.22.) rendeletben (továbbiakban: Rendelet) foglaltak alapján.

A Rendelet 14.§ (8) bekezdése alapján a nyertes pályázatot érvénytelenné nyilváníthatja, a pályázat eredményéről szóló döntését módosíthatja. Dönt a szociális bérlet időtartamáról, valamint a lakás bérlő részére történő újbóli bérbeadásáról. Felülvizsgálja a szociális bérletre és lakbérre való jogosultságot. Dönt a szociális alapú lakásbérleti szerződés módosításáról, felmondásáról.”

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat tulajdonában álló lakások bérbeadásának feltételeiről szóló 8/2019.(III.22.) önkormányzati rendelete hivatkozott rendelkezése(i) a következők:

9. § ...

(7) A nyertes pályázat estében az Osztálynak a pályázat mellékleteként benyújtott igazolások tartalmát minden esetben, a szerződés aláírását megelőzően ellenőriznie kell. Amennyiben a benyújtott igazolásokban foglaltakat az Osztály megalapozatlannak tartja, arról soron következő ülésén előterjesztésben tájékoztatja a Szociális és Egészségügyi Bizottságot. A Szociális és Egészségügyi Bizottság az Osztály előterjesztése alapján a nyertes pályázatot érvénytelenné nyilváníthatja, a pályázat eredményéről szóló döntését módosíthatja, mely esetben a rangsorban a következő pályázó lép előre.

A rendelet 14. §-nak nincs (8) bekezdése.

Fentiek alapján a hivatkozott pont tévesen hivatkozik a Rendelet 14.§ - nem létező - (8) bekezdésére, ezért javaslatot teszek az 5.2. pont módosítására és a helyes hivatkozás (9. § (7) bekezdés) rögzítésére.

(rendelet-tervezet 1. § (4) bekezdés)

.....

A Jat. 17. §-a alapján elvégeztem a rendeletmódosítás várható következményeinek felmérését, melynek eredményét a jelen előterjesztés 3. mellékletét képező „Hatásvizsgálati lap”-on mutatok be.

A Kormány 27/2021. (I.29.) Korm. rendeletével az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében 2021. február 8. napjától Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Az előterjesztés mellékleteként csatolt Rendelet-tervezet - a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre való tekintettel - a Katasztrófavédelmi törvény hivatkozott rendelkezésének megfelelően készült.

A Katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdés értelmében veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Polgármester Úrtól, hogy a Katasztrófavédelmi törvényben biztosított jogkörében eljárva a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2021. (III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó javaslatot elfogadni, egyúttal a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Budapest, 2021. május 27.

dr. Kelemen Henrietta
osztályvezető
az előterjesztés készítője

dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Mellékletek

1. melléklet: Rendelet-tervezet (Általános és részletes indokolással együtt)
2. melléklet: Rendelet-tükör
3. melléklet: Hatásvizsgálati lap

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata
Képviselő-testületének
..../....(.....) önkormányzati rendelete
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
10/2021. (III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ (1) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2021. (III.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 50. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„50. § Minősített többség szükséges a Möt. 50. §-ában, 55. § (1) bekezdésében, 68. § (1) bekezdésében, 70. § (1) bekezdésében, 74. § (1) bekezdésében, 76. § d) pontjában, 88. § (2) bekezdésében, 89. § (2) bekezdésében foglalt ügyeken kívül:

- a) az éves költségvetés főösszegének 10 %-t meghaladó forgalmi értékű ingatlan elidegenítéséhez és az éves költségvetés főösszegének 10 %-t meghaladó kötelezettségvállaláshoz,
- b) a polgármester, az alpolgármester(-ek) fegyelmi és anyagi felelősségének megállapításához,
- c) helyi népszavazás kiírására irányuló kezdeményezés elutasítása, illetve népszavazás elrendelése esetén,
- d) az önkormányzati vagyon ingyenes átruházásához, az éves költségvetés főösszegének 1 %-t meghaladó forgalmi értékű elidegenítéséhez és az éves költségvetés főösszegének 1 %-t meghaladó ellenérték nélküli kötelezettségvállaláshoz, kivéve a települési nemzetiségi önkormányzatok számára ingyenes használatba átadott ingó és ingatlanvagyon.

(2) A Rendelet 93. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„93. § A Képviselő-testület és a polgármester a lakosság, a társadalmi- és gazdálkodó szervezetek közvetlen tájékoztatása, a felsoroltak széles körét érintő döntések előkészítésébe történő bevonása, valamint az Önkormányzat és a lakosság közvetlen kapcsolattartásának biztosítása érdekében lakossági fórumot szervezhet a kerület egészére, illetve valamely érintett részére kiterjedően.”

(3) A Rendelet 3. melléklet 3.3.1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„3.3.1. Dönt – a főépítész véleményének figyelembevételével – ingatlan, ingatlanrész vásárlásáról, kisajátításáról, valamint az elővásárlási joggal kapcsolatos nyilatkozatok

tárgyában nettó 15.000.000.- forint értékhatárig, valamint ingatlan, ingatlanrész bérbevételéről évi nettó 1.000.000,- Ft bérleti díjhatárig.”

(4) A Rendelet 3. melléklet 5.2 pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„5.2. Megüresedett lakás szociális alapon, pályázat útján történő bérbeadásakor dönt a pályázat kiírásáról, meghatározza a pályázati feltételeket, a bírálati szempontrendszert. Elbírálja a pályázatokat, dönt a bérlő személyéről, az Önkormányzat tulajdonában álló lakások bérbeadásának feltételeiről szóló 8/2019.(III.22.) rendeletben (továbbiakban: Rendelet) foglaltak alapján.

A Rendelet 9.§ (7) bekezdése alapján a nyertes pályázatot érvénytelenné nyilváníthatja, a pályázat eredményéről szóló döntését módosíthatja. Dönt a szociális bérlet időtartamáról, valamint a lakás bérlő részére történő újbóli bérbeadásáról. Felülvizsgálja a szociális bérletre és lakbérre való jogosultságot. Dönt a szociális alapú lakásbérleti szerződés módosításáról, felmondásáról.”

Záró rendelkezések

2.§ Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék: A rendelet-tervezet 2021. május-n az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest, 2021. május

A jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető-helyettes
Polgármesteri Kabinet

INDOKOLÁS

a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2021. (III.25.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló/..... (.....) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

Az SZMSZ módosítása az egyes rendelkezések jogalkalmazási szempontból történő egyértelműsítése, egyszerűsítése érdekében indokolt.

Az 1. §-hoz

Tartalmazza az SZMSZ 50. §-ban rögzített minősített többséget igénylő ügyekre vonatkozó rendelkezés módosítását, amely a zökkenőmentes, gyors képviselő-testületi döntéshozatalt hivatott elősegíteni, valamint a lakossági fórumra vonatkozó, 93. § módosítását, amely a képviselő-testület mellett lehetőséget biztosít a polgármesternek is lakossági fórum megtartására, továbbá a 3. melléklet 3.3.1. és 5.2. pontjának módosításait, amelyek közül előbbi bizottsági hatáskörök kohéziója végett, utóbbi hibás hivatkozás kijavítása miatt szükséges.

A 2. §-hoz

Ez a szakasz a rendelet hatálybalépésének időpontjáról rendelkezik.