



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjának, vezetői illetménypótlékának, valamint illetménykiegészítésének megállapításáról szóló 32/2016. (XII.16.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő	dr. Szabó Tibor jegyző	
Az előterjesztést készítette	Bótáné Vajai Zsuzsanna osztályvezető-helyettes (Jogi és Személyügyi Osztály)	
A döntés fajtája (rendelet, határozat (egyedi vagy normatív határozat))	rendelet	
A döntéshez szükséges többség /egyszerű/minősített /minősített többség esetén jogszabályhely megjelölésével/	minősített többség Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 20211. évi CLXXXIX. tv. 50. §-a alapján	
Az előterjesztés napirendre vételének javasolt időpontja /MUNKATERV szerinti ülésen vagy RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó/	2023. február 16. MUNKATERV szerinti ülésen	
Meghívó szerinti menetrendben vagy sürgősséggel tárgyalandó /sürgősség esetén annak indokai/	Meghívó szerinti menetrendben tárgyalandó	
Az előterjesztés tárgyalására jogosult bizottságok	Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság	
	Oktatási, Közművelődési és Ifjúsági Bizottság	
	Városfejlesztési, Rendszeti és Környezetvédelmi Bizottság	
	Jogi- és Ügyrendi Bizottság	X
	Pénzügyi Bizottság	X
	Szociális és Egészségügyi Bizottság	
Az előterjesztést véleményező tanácsnokok	Civil	
	Ifjúsági	
	Klíma- és környezetvédelmi	
	Közlekedési és közműszolgáltatási	
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	Polonkai Zoltánné osztályvezető (Pénzügyi Osztály)	
Ellenjegyzők	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes (Jogi és Személyügyi Osztály)	
Törvényességi szempontból ellenőrizte	-	
Nyílt / zárt ülésen tárgyalandó /zárt ülés esetén a jogszabályhely megjelölése/	Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalandó	
Az előterjesztést milyen hatáskörben (véleményezési, döntési, javaslatlételi stb.), vagy tájékoztatóként tárgyalja a Kt. vagy adott bizottság	A Képviselő-testület az előterjesztést döntési hatáskörben tárgyalja	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az előterjesztés előzményei

Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) az illetményalap összegét 2023. évben 38 650 forint összegben határozza meg. A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.

II. Az előterjesztés jogszabályi háttere

- a. magasabb szintű jogszabályok vonatkozó rendelkezései

A költségvetési törvény 65. § (1) bekezdése szerint

(1) A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2023. évben 38 650 forint.”

A költségvetési törvény 65. § (6) bekezdése szerint

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2023. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közzétett, a tárgyév megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.)

A Kttv. 131. § (2)-(3) bekezdései szerint

„(2) Az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint - az e törvényben meghatározott feltételek esetén - illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

(3) Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.”

A Kttv. 151. § (1) bekezdése szerint

„(1) A kormánytisztviselő cafetériaajuttatásként - választása szerint - a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény 71. § (1) bekezdésében felsorolt juttatásokra, legfeljebb az ott meghatározott mértékig és feltételekkel a Kormány által meghatározott rendben jogosult. A kormánytisztviselőt megillető

cafetériaajuttatás éves összege nem lehet alacsonyabb az illetményalap ötszörösénél. A cafetériaajuttatás éves összege biztosít fedezetet az egyes juttatásokhoz kapcsolódó, a juttatást teljesítő munkáltatót terhelő közterhek megfizetésére is.”

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 573/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdései szerint

„(1) A teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított alaphér kötelező legkisebb összege (minimálbér) a teljes munkaidő teljesítése esetén 2023. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén 232 000 forint, hetibér alkalmazása esetén 53 340 forint, napibér alkalmazása esetén 10 670 forint, órabér alkalmazása esetén 1334 forint.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottaktól eltérően a legalább középfokú iskolai végzettséget, vagy középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló részére alaphérként megállapított garantált bérminimum a teljes munkaidő teljesítése esetén 2023. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén 296 400 forint, hetibér alkalmazása esetén 68 140 forint, napibér alkalmazása esetén 13 630 forint, órabér alkalmazása esetén 1704 forint.”

b. helyi rendeleti kapcsolódó szabályok:

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjának, vezetői illetménypótlékának, valamint illetménykiegészítésének megállapításáról szóló 32/2016. (XII.16.) önkormányzati rendelete szerint a Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatalnál (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőre vonatkozó illetményalap 2022. január 1. napjától 60 000,- Ft.

III. Az előterjesztéshez kapcsolódó tények, adatok

A jelenleg hatályban lévő 60 000,- Ft mértékű illetményalap nem versenyképes a környező településeknél alkalmazott illetményalap összegéhez képest.

<i>Ssz.</i>	<i>Polgármesteri Hivatal</i>	<i>Jelenleg megállapított alapilletmény</i>
<i>1.</i>	<i>Halásztelek</i>	<i>73.000,- Ft</i>
<i>2.</i>	<i>Szigetszentmiklós</i>	<i>70.000,- Ft</i>
<i>3.</i>	<i>Dunaharaszti</i>	<i>70.000,- Ft</i>
<i>4.</i>	<i>Tököl</i>	<i>70.000,- Ft</i>
<i>5.</i>	<i>Szigetcsép</i>	<i>70.000,- Ft</i>
<i>6.</i>	<i>Dunavarsány</i>	<i>65.000,- Ft</i>
<i>7.</i>	<i>Szigetszentmárton</i>	<i>72.000,- Ft</i>
<i>8.</i>	<i>Kiskunlacháza</i>	<i>68.000,- Ft</i>
<i>10</i>	<i>Budapest, XXI. kerület</i>	<i>65.000,- Ft</i>

A Kttv. 1. melléklete tartalmazza az I. besorolási osztály (felsőfokú végzettségű), illetve a II. besorolási osztály (középfokú végzettségű) köztisztviselők illetményrendszerét. A Hivatal köztisztviselőinek alapilletménye az illetményalapnak (jelenleg: 60.000,- Ft) a jogviszonyban töltött időtartam alapján meghatározott szorzószám szorzataként kiszámított összege.

A Kttv. 131. § (3) bekezdése alapján az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. 2023. évben a minimálbér bruttó 232.000,- Ft-ra, a garantált bérminimum pedig bruttó 296 400 forint,- Ft-ra emelkedett.

Az illetményalap mértéke a költségvetési törvény 65. § (1) bekezdése szerint **2023. évben 38 650,- Ft**, amelynek mértéke 2008. év óta nem változott. A költségvetési törvény 65. § (6) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2023. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál, azaz 38 650,- Ft-nál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. Ennek következtében az önkormányzatok gazdasági helyzetétől tették függővé az illetményemelkedést, amely által jelentős eltérések vannak az illetmények tekintetében, amely egyenlőtlen versenyhelyzetet teremt a foglalkoztatás szempontjából az önkormányzatok között.

A munkáltató **egyetlen eszköze** a törvényi szabályozás hiányosságai miatt a Kttv. 133. § (3) bekezdés szerinti **alapilletmény eltérítés**, amely minősítés, ennek hiányában teljesítményértékelés alapján állapítható meg és a munkáltató mérlegelési hatáskörében meghozott munkáltatói intézkedés. A Kttv. 235. §-a alapján meghatározható **személyi illetmény**, amely szintén minősítés, ennek hiányában teljesítményértékelés alapján állapítható meg. Mindkét munkáltatói eszköz a köztisztviselő munkateljesítményétől teszi függővé az illetmény emelkedését, vagyis célja a köztisztviselő ösztönzése a kiemelkedő színvonalú munkavégzésre. A bérgazdálkodás ilyen tényezők szerinti meghatározása hátrányosan érinti a minőségi munkaerő felvételét és megtartását, s ezáltal jelentősen nehezíti az önkormányzatok kötelező feladatainak megfelelő szakmai színvonalon való ellátását.

A fentiek ismeretében megvizsgáltuk a köztisztviselők és ügykezelők illetményét és kalkulációt végeztünk az illetményalap 65 000,- Ft-ra történő emelésével kapcsolatban, arra vonatkozóan, hogy annak milyen költségvetési kihatásai, illetve milyen érdemi hatása lenne a köztisztviselőkre.

Az előterjesztés **1. sz. melléklete** szerinti táblázatok bemutatják a Kttv. 1. melléklete alapján megállapítható középfokú, illetve felsőfokú végzettségű köztisztviselő alapilletménye és középfokú végzettség esetén 20%-os, felsőfokú végzettség esetén 40%-os illetménykiegészítése alapján számított illetményét, összehasonlítva a jelenlegi illetményalap, vagyis 60 000,- Ft, valamint 63 000,- Ft és 65 000,- Ft alapul vételével.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján megvizsgáltam a rendelet-tervezet elfogadásának várható hatásait, melyet jelen előterjesztés 3. sz. mellékleteként csatolt „Hatásvizsgálati lap”-on mutatok be.

Fentiek alapján kérem a Képviselő-testületet, hogy a Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjának, vezetői illetménypótlékának, valamint

illetménykiegészítésének megállapításáról szóló 32/2016. (XII.16.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó javaslatot elfogadni, egyúttal a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

IV. A döntés szükségességének indokai: A döntés nem kapcsolódik jogszabály szerinti kötelezettséghez.

V. A döntés várható hatása/-i:

- a. Az illetményalap emelkedésével a Kttv. 131. § (7) bekezdése és Kttv. 133. § (1)-(2) bekezdései alapján a köztisztviselők illetménye is emelkedik.
- b. Az illetményalap emelkedése kihat az ún. cafetéria-juttatásra, a foglalkoztatottaknak adható cafetéria keretre is. Figyelemmel a Kttv. 151. § (1) bekezdésére, amely szerint a köztisztviselőt megillető cafetéria-juttatás éves összege nem lehet alacsonyabb az illetményalap ötszörösénél, a jelenlegi bruttó 300 000,- Ft/év összeg helyett 325 000,- Ft/év összegre emelkedne a cafetéria-juttatás.
- c. Az illetményalap mértékének emelése elősegítheti a jelenleg a Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők megtartását, új kollégák felvételét. Ennek következtében mind a munkáltató, mind a köztisztviselő elégedetten, kellő motiváció mellett dolgozhat, amely a munkáltató eredményességét is növeli.

VI. Döntési javaslat(ok)

- a. Rendelet-tervezet: lásd **2. sz. melléklet**.
- b. Határozati javaslat: -

Budapest, 2023. január 30.

.....
Bótáné Vajai Zsuzsanna
osztályvezető-helyettes
az előterjesztés készítője

.....
dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő