



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő	dr. Szabó Tibor jegyző	
Az előterjesztést készítette	dr. Kelemen Henrietta aljegyző Jogi és Személyügyi Osztály	
A döntés fajtája (rendelet, határozat (egyedi vagy normatív határozat))	Rendelet	
A döntéshez szükséges többség /egyszerű/minősített /minősített többség esetén jogszabályhely megjelölésével/	A rendelet megalkotása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többséget igényel.	
Az előterjesztés napirendre vételének javasolt időpontja /MUNKATERV szerinti ülésen vagy RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó/	2023. december 7. MUNKATERV szerinti ülésen tárgyalandó	
Normál menetrendben vagy sürgősséggel tárgyalandó /sürgősség esetén annak indokai/	Meghívó szerinti menetrendben tárgyalandó	
Az előterjesztés tárgyalására jogosult bizottságok	Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság	
	Oktatási, Közművelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság	
	Városfejlesztési, Rendészeti és Környezetvédelmi Bizottság	X
	Jogi és Ügyrendi Bizottság	X
	Pénzügyi Bizottság	
Az előterjesztést véleményező tanácsnokok	Szociális és Egészségügyi Bizottság	
	Civil	
	Ifjúsági	
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	-	
Ellenjegyzők	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Jogi és Személyügyi Osztály	
Törvényességi szempontból ellenőrizte		
Nyílt / zárt ülésen tárgyalandó /zárt ülés esetén a jogszabályhely megjelölése/	Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalandó	
Az előterjesztést milyen hatáskörben (véleményezési, döntési, javaslattevési stb.), vagy tájékoztatóként tárgyalja a Kt. vagy adott bizottság	A képviselő-testület az előterjesztést döntési hatáskörben tárgyalja	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az előterjesztés előzményei

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testülete 2018. január 23. napján megtartott ülésén megalkotta Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018.(II.01.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), melyben meghatározta a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat, ezek megszegése esetén követendő eljárási rendet és a mulasztás jogkövetkezményeit.

Soroksár közigazgatási területén belül számos olyan telefonfülke, utasváró, hirdetőberendezés, illetve más, lakossági igények kielégítésére szolgáló berendezés (a továbbiakban együtt: utcabútor) található, mely nem az önkormányzat tulajdonában van. A közelmúltban megnövekedett a száma azon lakossági panaszoknak, melyek ezen létesítményekkel kapcsolatosak; kiváltképp az utasvárók, illetve a nyilvános telefonállomások megrongált, balesetveszélyes, szennyezett állapotával összefüggésben.

A közterületen elhelyezett, elhanyagolt állapotban lévő utcabútorok számának visszaszorítása érdekében javaslom a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítását az alábbiak szerint.

II. Az előterjesztés jogszabályi háttere

a. magasabb szintű jogszabályok vonatkozó rendelkezései:

1. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 22. § (1)-(2) bekezdése szerint:

"(1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

a) az elavult, szükségtelenné vált,

b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,

c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,

d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy

e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik."

2. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontja szerint:

„Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:

d) az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit;”

3. Az egyetemes elektronikus hírközlési szolgáltatás nyújtásával kapcsolatos részletes szabályokról szóló 19/2020. (XII. 18.) NMHH rendelet (a továbbiakban: NMHH rendelet) 23. § -a

b. helyi rendeleti kapcsolódó szabályok:

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2021. (III. 25.) önkormányzati rendelete 147. § k) pontja szerint:

„147. § A jegyző az Mötv-ben meghatározott feladatain túl:

k) gondoskodik az önkormányzati rendeletek jogharmonizációjáról, jogszabályváltozás esetén jelzi a módosítás szükségességét, általánosságban gondoskodik azok folyamatos felülvizsgálatáról;”

III. Az előterjesztéshez kapcsolódó tények, adatok

Tapasztalatunk alapján elmondható, hogy a telefonfülkéket telefonálásra senki nem használja, ellenben:

- kiváló találka helyszínei a kábítószerkereskedőknek, felhasználóknak;
- illemhelyül és szállásul szolgálnak hajléktalan személyeknek;
- elkövetési tárgyul szolgálnak agresszív, garázda személyeknek, akik üvegüket betörik, oldalfalait összefirkálják.

A soroksári lakosoknak elégük van a fenti közösségellenes magatartásokból, a büdös, fekáliával, vizelettel szennyezett telefonfülkékből, illetve az azok környékén szétrepült üvegszilánkokból, ezért a kerületben található valamennyi nyilvános telefonfülke megszüntetését követelik.

Az NMHH rendelet 23. §-a szerint:

„23. § (1) Az Elnök megvizsgálja az Eht. - 2020. december 21-ét megelőzően hatályos - 117. § (1) bekezdésében meghatározott következő szolgáltatáselemek egyetemes szolgáltatáselemként való fenntartásának indokoltságát:

a) a lakosságszámhoz igazodva az Elnök által rendeletben meghatározott számú, de legalább településenként egy darab nyilvános telefonállomás működtetése, továbbá a kötelezően létesített nyilvános telefonállomások legalább 3%-a hallás-, illetve mozgáskorlátozottak által is használható kialakítással (a továbbiakban: nyilvános telefonállomások üzemeltetése);

(2) Ha az (1) bekezdés szerinti vizsgálat alapján valamely szolgáltatáselemre vonatkozó egyetemes szolgáltatási kötelezettség további fenntartása vagy módosított formában történő fenntartása indokolt, akkor az Elnök meghatározza a szolgáltatáselem pontos tartalmát.

(3) Ha az Elnök az (1) bekezdés szerinti vizsgálat alapján azt állapítja meg, hogy az (1) bekezdés a)-c) pontjában foglalt egy vagy több szolgáltatáselem egyetemes szolgáltatáselemként történő

fenntartása nem indokolt, akkor az adott szolgáltatáselem tekintetében az egyetemes szolgáltató kijelölését megszünteti.

(4) Az (1) bekezdés szerinti vizsgálat során az Elnök figyelembe veszi különösen

a) a szolgáltatáselemek tényleges igénybevételét;

b) a szolgáltatáselemek helyettesíthetőségét;

c) a szolgáltatásnyújtással kapcsolatos tapasztalatokat;

d) a szolgáltatáselemekkel kapcsolatos fogyasztói igényeket és

e) a szolgáltatáselemek egyetemes szolgáltatáselemként való előírásának visszavonása esetén a fogyasztók társadalmi és gazdasági életben való teljes körű részvételére gyakorolt hatást.

(5) Az (1) bekezdés szerinti vizsgálat elvégzéséhez az adott szolgáltatáselem tekintetében egyetemes szolgáltatóként kijelölt szolgáltatók az Elnök határozatában foglaltak szerint adatszolgáltatásra kötelesek.”

Fenti rendelkezések alapján a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elnöke (a továbbiakban: Elnök) megvizsgálta településenként legalább hány darab nyilvános telefonállomás működtetése indokolt a lakosságszámhoz igazodva. Az Elnök a kérdésben úgy határozott, hogy indokolt fenntartani a korábban - az egyetemes elektronikus hírközlési szolgáltatás nyújtásával kapcsolatos részletes szabályokról szóló 6/2015. (X. 26.) NMHH rendeletben meghatározott - hatályos szabályokat, azaz a szolgáltatáselem nyújtására kijelölt egyetemes szolgáltató, egy településen, minden megkezdett háromezer lakosonként legalább egy darab, háromezer főnél kisebb lélekszámú település esetében településenként legalább egy darab nyilvános telefonállomást köteles működtetni, továbbá ezen nyilvános telefonállomások legalább 3%-át hallás-, vagy mozgáskorlátozottak által is használható módon köteles kialakítani.

Budapesten, így Soroksáron is a Magyar Telekom Nyrt-t jelölte ki a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság határozatában a szolgáltatáselem nyújtására, melyben előírta, hogy háromezer lakosra legalább egy nyilvános telefonállomást kötelező üzemeltetniük.

Bese Ferenc polgármester úr írásbeli megkeresésében azzal a kezdeményezéssel fordult az illetékes a döntéshozókhoz, hogy vizsgálják felül a kötelezően üzemeltetendő nyilvános telefonállomások szabályozását és döntsenek a kötelezettség eltörléséről, egyelőre – jelen előterjesztés leadásáig – válasz nem érkezett.

Ugyancsak hangsúlyos probléma, hogy a kerületben található, közösségi közlekedésben résztvevő utasokat kiszolgáló utasvárókat határoló üveglapot a közúti forgalomban résztvevő járművek összetörik, azok padjait hajléktalan személyek szennyezik be, vandálok rongálják meg. A balesetveszélyes, elhanyagolt állapotot a tulajdonos sok esetben csak hosszú időtartamot követően állítja helyre.

A közterületen elhelyezett, elhanyagolt állapotban lévő, használaton kívüli, nem eredeti rendeltetésük szerint használt utcabútorok számának visszaszorítása érdekében javaslom a Rendelet módosítását.

IV. A döntés szükségességének indoka

A közterületen elhelyezett utcabútorokat megrongáló, beszennyező személyekkel szemben, mind a központi jogszabályok, mind a Rendelet vonatkozó rendelkezései hatósági fellépésre, hatósági eljárás lefolytatására adnak lehetőséget, azonban szükséges a megrongált,

beszennyezett vagy elhanyagolt állapotú utcabútorok mielőbbi helyreállítása, melyre az utcabútor tulajdonosa köteles.

A közterületi rend mielőbbi helyreállítása érdekében álláspontunk szerint a Rendeletbe olyan rendelkezések bevezetése is indokolt, melyek segítségével a helyreállításra köteles tulajdonost - mulasztása esetén - hatósági eszközökkel is rá lehet kényszeríteni a jogszerű magatartásra.

V. A döntés várható hatása

A rendelet-tervezetben javasolt új rendelkezések bevezetésével lehetőség nyílik hatósági eljárás keretében fellépni azokkal a tulajdonosokkal szemben, akiknek közterületen található utcabútorra szennyezett, megrongált, elhanyagolt állapotban van karbantartási kötelezettségük elmulasztása miatt, ezáltal javulhat a közrend, köztisztaság.

A Jat. 17. §-a alapján a rendelet-tervezet vonatkozásában elvégeztem a rendelet megalkotásától várható hatások felmérését, melynek eredményét az előterjesztés 2. számú mellékleteként csatolt „Hatásvizsgálati lap”-on mutatok be.

VI. Döntési javaslat

- a. Rendelet-tervezet: lásd **1. számú melléklet**
- b. Határozati javaslat: -

Budapest, 2023. november

dr. Kelemen Henrietta
aljegyző
az előterjesztés készítője

dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Az előterjesztés mellékleteinek felsorolása:

- 1. számú melléklet: Rendelet-tervezet (általános és részletes indokolással együtt)
- 2. számú melléklet: Rendelet-tükör
- 3. számú melléklet: Előzetes hatásvizsgálati lap

1. számú melléklet

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
...../.....(.....) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól,
valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.)
önkormányzati rendelet módosításáról
(Tervezet)**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 2. §-a a következő e) ponttal egészül ki:

„e) utcabútor: a közterületen elhelyezett utasváró, telefonfülke, a nem mozgó, üzletektől elkülönült kereskedelmi vagy szolgáltatási tevékenység céljára létesült építmény vagy létesítmény, hirdetőoszlop vagy más hirdetőberendezés, információs tábla, továbbá az egyéb lakossági igények kielégítésére szolgáló berendezés.”

2. § A Rendelet 3. §-a a következő (1a) és (1b) bekezdésekkel egészül ki:

„(1a) A közterületen álló utcabútor tulajdonosa köteles gondoskodni annak esztétikus megjelenéséről, igényes fenntartásáról, tisztán tartásáról, karbantartásáról.

(1b) A közterületen álló avult, használaton kívüli utcabútor eltávolításáról annak tulajdonosa köteles gondoskodni.”

3. § Ez a rendelet 2024. január 1-jén lép hatályba.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék:

A rendelet-tervezet 2023. napján az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat honlapján közzétételre került.

Budapest, 2023.

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető helyettes
Jogi és Személyügyi Osztály

INDOKOLÁS

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../..... (.....) önkormányzati rendelethez

Általános Indokolás

A Képviselő-testület megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.) önkormányzati rendeletet, melyben meghatározta a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat, ezek megszegése esetén követendő eljárási rendet és a mulasztás jogkövetkezményeit. A rendelkezések elfogadása lehetőséget teremt hatósági eljárás lefolytatására azon tulajdonosokkal szemben, akik a tulajdonukat képző szennyezett, elhanyagolt állapotban lévő utcabútorok tisztán tartásáról, helyreállításáról nem gondoskodnak, ezáltal javulhat a kerület közrendje, köztisztasága.

Részletes indokolás

- 1.§ Meghatározza az utcabútor fogalmát a rendelet vonatkozásában.
- 2.§ Az utcabútor tulajdonosának kötelezettségeit határozza meg.
- 3.§ A rendelet hatályba lépésének időpontját 2024. január 1. napjában határozza meg.

2. számú melléklet

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 1/2018. (II. 01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../..... (.....) önkormányzati rendelethez
(Rendelet-tükör)

Hatályos rendelkezés	Tervezett módosítás szerinti szöveg
<p>2. § E rendelet alkalmazásában:</p> <p>a) <i>közterület</i>: a közterület-felügyeletről szóló törvény szerinti fogalom, ideértve az utat, utcát, parkolót, teret, a járdát - az épületek árkádjai alatti járdát is - a járdaszívetet, a közparkot, a parkosított területet, a játszóteret, a lépcsőt, továbbá az alul- és felüljárót,</p> <p>b) <i>szeszes ital</i>: a kereskedelemről szóló törvény szerinti fogalom,</p> <p>c) <i>segítő kutya</i>: a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló SZMM rendelet szerinti fogalom.</p> <p>d) <i>fiatalkorú</i>: aki az e rendeletben meghatározott alapvető közösségi együttélési szabály megsértésekor, betartásának elmulasztásakor a tizennegyedik életévét betöltötte, de a tizennyolcadikat még nem.</p> <p>Új pont</p>	<p>2. § E rendelet alkalmazásában:</p> <p>a) <i>közterület</i>: a közterület-felügyeletről szóló törvény szerinti fogalom, ideértve az utat, utcát, parkolót, teret, a járdát - az épületek árkádjai alatti járdát is - a járdaszívetet, a közparkot, a parkosított területet, a játszóteret, a lépcsőt, továbbá az alul- és felüljárót,</p> <p>b) <i>szeszes ital</i>: a kereskedelemről szóló törvény szerinti fogalom,</p> <p>c) <i>segítő kutya</i>: a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló SZMM rendelet szerinti fogalom.</p> <p>d) <i>fiatalkorú</i>: aki az e rendeletben meghatározott alapvető közösségi együttélési szabály megsértésekor, betartásának elmulasztásakor a tizennyolcadikat még nem.</p> <p>e) <i>utcabútor</i>: a közterületen elhelyezett utasváró, telefonfülke, a nem mozgó, üzletektől elkülönült kereskedelmi vagy szolgáltatási tevékenység céljára létesült építmény vagy létesítmény, hirdetőoszlop vagy más hirdetőberendezés, információs tábla, továbbá az egyéb lakossági igények kielégítésére szolgáló berendezés.</p>
<p>3. § (1) A közterületet rendeltetésszerűen, az azt rendeltetésszerűen használók zavarása nélkül kell használni. A közterületi emlékműveket, szobrokat, utcabútorokat, szökőkutakat rendeltetésszerűen kell használni, ezekre bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon fel-, illetve rámászni, illetve azokat</p>	<p>3. § (1) A közterületet rendeltetésszerűen, az azt rendeltetésszerűen használók zavarása nélkül kell használni. A közterületi emlékműveket, szobrokat, utcabútorokat, szökőkutakat rendeltetésszerűen kell használni, ezekre bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon fel-, illetve rámászni, illetve azokat bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszenyezni nem lehet.</p>

<p>bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni nem lehet.</p>	
<p>Új bekezdés</p>	<p><i>(1a) A közterületen álló utcabútor tulajdonosa köteles gondoskodni annak esztétikus megjelenéséről, igényes fenntartásáról, tisztán tartásáról, karbantartásáról.</i></p>
<p>Új bekezdés</p>	<p><i>(1b) A közterületen álló avult, használaton kívüli utcabútor eltávolításáról annak tulajdonosa köteles gondoskodni.”</i></p>

3. számú melléklet

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §- a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:	
Társadalmi hatásai:	A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások, mint tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, köztisztaság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet. A módosítást követően a jogalanyok számára a módosítással érintett jogszabályhelyek által elvárt magatartás teljesebbé és konkrétabbá válik.
Gazdasági hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának gazdasági hatása nincs.
Költségvetési hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának költségvetési hatása van.
Környezeti következmények:	A rendelet-tervezet elfogadásával a közterületek tisztaságának javulása várható.
Egészségügyi következmények:	A rendelet-tervezet elfogadásának egészségügyi következményei nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A tervezett módosításoknak adminisztratív terheket érdemben növelő hatásai nincsenek.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	A Rendelet megalkotása szükséges a normavilágosság, egyértelműség elvének érvényesülése, továbbá egyes közösségi együttélést sértő magatartások szankcionálásnak lehetősége érdekében.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	A rendeletmódosítás elmaradása esetén továbbra is szennyezett, elhanyagolt állapotban lévő utcabútorok lesznek a közterületen, ezáltal nem javul kerület közrendje, köztisztasága.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, pénzügyi feltételek biztosítására nincs szükség.