



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet hatályon kívül helyezésére

Előterjesztő	dr. Szabó Tibor jegyző	
Az előterjesztést készítette	Tóth András főépítész	
A döntés fajtája rendelet, határozat (egyedi vagy normatív határozat)	rendelet	
A döntéshez szükséges többség egyszerű/minősített (minősített többség esetén jogszabályhely megjelölésével)	minősített többség Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 50. §-a alapján	
Az előterjesztés napirendre vételének javasolt időpontja (MUNKATERV szerinti ülésen vagy RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó)	2025. február 13. MUNKATERV szerinti ülésen	
Meghívó szerinti menetrendben vagy sürgősséggel tárgyalandó (sürgősség esetén annak indokai)	Meghívó szerinti menetrendben tárgyalandó	
Az előterjesztés tárgyalására jogosult bizottságok	Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság	X
	Pénzügyi és Jogi Bizottság	X
	Szociális és Oktatási Bizottság	
Az előterjesztést véleményező tanácsnokok	Civil	
	Sporttal kapcsolatos ügyekért felelős	
	Egyházi kapcsolatokért felelős	
	Környezetvédelmi ügyekért felelős	
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	-	
Ellenjegyzők	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Jogi és Személyügyi Osztály	
Törvényességi szempontból ellenőrizte	dr. Szabó Tibor jegyző	
Nyílt / zárt ülésen tárgyalandó (zárt ülés esetén a jogszabályhely megjelölése)	Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalandó	
Az előterjesztést milyen hatáskörben (véleményezési, döntési, javaslatvételi stb.), vagy tájékoztatóként tárgyalja a Kt. vagy adott bizottság	A Képviselő-testület az előterjesztést döntési hatáskörben tárgyalja	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az előterjesztés előzményei

A 2013. január 1-től hatályos *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 28. § (3) bekezdése, valamint 29. §-a a Korm. rendeletben felsorolt településfejlesztési és településrendezési tervek véleményezési eljárása során a lakosság, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetek, vallási közösségek számára ún. partnerségi egyeztetést írt elő.

A kötelezettség teljesítése érdekében Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata 9/2015.(II.27.) rendeletével döntött a partnerségi egyeztetés szabályairól. A Korm. rendelet 2017. január 1-től hatályba lépett módosítása nagymértékben megváltoztatta a partnerségi egyeztetés szabályrendszerét. A településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök mellett új fogalmak kerültek bevezetésre a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény elfogadásával. Az új rendelkezések értelmében településképi rendeletet kellett alkotni a településképi követelmények meghatározására (többek között a településképhez való illeszkedést biztosító anyaghasználatra, tömegformálásra, homlokzati kialakításra, reklámok, reklámhordozók, cégérek és egyéb műszaki berendezések elhelyezésére, alkalmazására, illetve tilalmára), a településképi rendelet szakmai megalapozásához pedig településképi arculati kézikönyv készítésére volt szükség.

A Korm. rendelet módosításával a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet véleményezési eljárásának szabályai is megalkotásra kerültek, és ezeknél a véleményezési eljárásoknál is partnerségi egyeztetést kellett lefolytatni. További lényeges változás volt, hogy meghatározásra kerültek azok a minimális tájékoztatási feltételek, amiket a partnerségi egyeztetésnél kötelező figyelembe venni annak függvényében, hogy milyen eljárásról van szó. Mindezek alapján a korábbi szabályokhoz képest az új rendelkezések értelmében sok esetben a helyi lapban is tájékoztató hirdetményt kellett közzé tenni, valamint lakossági fórumot is tartani kellett. Tekintettel arra, hogy a partnerségi egyeztetés szabályai alapvetően változtak, célszerű volt a 9/2015.(II.27.) rendeletet hatályon kívül helyezni és egy új rendeletet megalkotni.

Miután a Korm. rendelet 2017. január 1-től hatályba lépett módosítása nagymértékben megváltoztatta a partnerségi egyeztetés szabályrendszerét, a Képviselő-testület a korábbi helyett új szabályzatot fogadott el 9/2017.(III.23.) rendeletével.

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (továbbiakban: R.) rendelkezései szerint újból változtak a szabályok, ugyanis a legkésőbb 2022. június 30-ig megkezdett módosítási eljárásnál lényegében alkalmazhatóak voltak a korábbi szabályok, viszont ezután indított eljárásoknál már a R. határozta meg a partnerségi egyeztetés kötelező szabályait. A kötelező partnerségi egyeztetésen kívül még egy ideig továbbra is lehetősége maradt az önkormányzatoknak a helyi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet alapján „előzetes” partnerségi egyeztetésre (ha az önkormányzat rendelete ezt előírja), azonban ez nem mentesítette az önkormányzatot a kötelező partnerségi egyeztetés lefolytatása alól. Ez a szabály 2023. január 27-től úgy változott meg, hogy a kötelező partnerségi egyeztetés részeként előírt lakossági fórum helyett lehet a helyi partnerségi egyeztetést lefolytatni (ha az önkormányzat rendelete ezt előírja), de a hatályos 9/2017.(III.23.) önkormányzati rendelet ezt nem írja elő, illetve arról rendelkezik, hogy a rendelet szabályait a 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet alapján lefolytatott egyeztetési eljárásoknál kell alkalmazni.

A 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 2024. szeptember 30-ig volt hatályban, így a hatályos helyi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendeletet már nem lehet alkalmazni.

II. Az előterjesztés jogszabályi háttere

a. magasabb szintű jogszabályok vonatkozó rendelkezései

2023. évi C. törvény - a magyar építészetéről (továbbiakban: Méptv.)

„225. § (11) (11) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat (fővárosban a fővárosi és a fővárosi kerületi önkormányzat is), hogy a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapíthatja meg a településterv és a kézikönyv készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait.”

419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet - a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről:

„65. § (6) *A (4) bekezdés szerinti lakossági fórumot és a lakossági fórum helyett összehívott 75. § szerinti helyi partnerségi egyeztetést úgy kell megtartani, hogy a 66. § (2) bekezdése szerinti határidőn belül az észrevételeket és javaslatokat fel lehessen tölteni az E-TÉR felületre. Azt a partnert, akinek a véleménye határidőn belül az E-TÉR felületre nem kerül feltöltésre, kifogást nem emelő véleményezőnek kell tekinteni.*

75. § (1) A helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.”

b. helyi rendeleti kapcsolódó szabályok

- Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 9/2017.(III.23.) önkormányzati rendelete

III. Az előterjesztéshez kapcsolódó tények, adatok

A hatályos partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 9/2017.(III.23.) önkormányzati rendeletet a 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet alapján lefolytatott egyeztetési eljárásoknál lehetett alkalmazni, azonban ez a Korm. rendelet 2024. október 1-jével hatályon kívül helyezésre került. 2022. június 30. előtt összesen három KÉSZ módosítás elindításáról döntött a Képviselő-testület (Újtelepen a Nagyboldogasszony utca melletti 195325/9, 195325/11, 195325/13 hrsz. alatti ingatlanok vonatkozásában, az Alsónémedi és Soroksár határában található körforgalom ügyével kapcsolatosan, valamint a Haraszi út – BILK-M0 autópálya csomópont közötti összekötő út szabályozása érdekében), melyek véleményezési eljárása még nem került lefolytatásra, de ezekre most már nincs mód.

Fővárosi kerületi önkormányzatok hatályos partnerségi rendeleteit áttekintve megállapítható, hogy azok többségénél a helyi partnerségi egyeztetés keretén belül lakossági fórum nem minden esetben tartandó, valahol viszont a lakossági fórum megtartása mellett a helyi lapban is közlést szándékoznak hirdetni, egyes partnerségi rendeletekben a véleményezési időt hosszabbítják meg a R.-ben meghatározott véleményezési határidőhöz képest.

Olyan partnerségi rendeletet is találtunk, melyet azért módosítottak 2024 év végén, hogy a telepítési tanulmánytervek kapcsán 2024. október 1-től előírt kötelező partnerségi egyeztetés szabályait meghatározzák, mert erre vonatkozóan a rendelkezés csak arról szól, hogy a véleményezésre legalább 15 napos határidőt kell biztosítani. Ezzel kapcsolatban szükséges megjegyezni, hogy az Méptv. – partnerségi rendelet megalkotásával kapcsolatos – felhatalmazása nem terjed ki a telepítési tanulmánytervek egyeztetési szabályainak megállapítására. Találtunk olyan kerület (V., VIII., XII. kerület) is, ahol a partnerségi rendelet már hatályon kívül helyezték.

A leírtak alapján összegzésképpen elmondható, hogy a hatályos helyi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendeletet már nem lehet alkalmazni, továbbá új, „helyi” partnerségi egyeztetés lefolytatását biztosító kerületi rendelet megalkotását nem tartjuk indokoltnak, mivel a kötelező partnerségi egyeztetés szabályait a 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet továbbra is tartalmazza, ezért javasoljuk a 9/2017.(III.23.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezni.

IV. A döntés szükségességének indokai

A Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendelete alapján a rendeletek hatályosulását a jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri, és szükség szerint gondoskodik a rendeletek módosításának, hatályon kívül helyezésének kezdeményezéséről.

V. A döntés várható hatása/-i

A rendelet elfogadásával a jelenleg alkalmazhatatlan önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése megtörténik.

VI. Döntési javaslat(ok)

- a. **Rendelet-tervezet:** lásd melléklet
- b. Határozati javaslat:

Budapest, 2025. január 28.

Tóth András
főépítész
az előterjesztés készítője

dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Az előterjesztés mellékleteinek felsorolása:

1. rendelet-tervezet
2. a rendelet módosításhoz készített hatásvizsgálati lap