



Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzatának  
POLGÁRMESTERE

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

## KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

**Javaslat a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosítására, valamint a Polgármesteri  
Hivatal szervezetével és működésével kapcsolatos döntés meghozatalára**

<b>Előterjesztő</b>	<b>Bese Ferenc polgármester</b>	
<b>Az előterjesztést készítette</b>	<b>dr. Szabó Tibor jegyző</b>	
<b>A döntés fajtája</b> rendelet, határozat (egyedi vagy normatív határozat)	rendelet és normatív határozat	
<b>A döntéshez szükséges többség</b> egyszerű/minősített (minősített többség esetén jogszabályhely megjelölésével)	a rendelet-tervezet és a határozati javaslat elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján MINŐSÍTETT szótöbbséget igényel	
<b>Az előterjesztés napirendre vételének javasolt időpontja</b> (MUNKATERV szerinti ülésen vagy RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó)	<b>2025. február 13.</b> <b>MUNKATERV SZERINTI</b> ülésen	
<b>Meghívó szerinti menetrendben vagy sürgősséggel tárgyalandó</b> (sürgősség esetén annak indokai)	<b>Meghívó szerinti</b> menetrendben tárgyalandó	
<b>Az előterjesztés tárgyalására jogosult bizottságok</b>	Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság	<b>X</b>
	Pénzügyi és Jogi Bizottság	<b>X</b>
	Szociális és Oktatási Bizottság	<b>X</b>
<b>Az előterjesztést véleményező tanácsnokok</b>	Civil	-
	Sporttal kapcsolatos ügyekért felelős	-
	Egyházi kapcsolatokért felelős	-
	Környezetvédelmi ügyekért felelős	-
<b>Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:</b>	-	
<b>Ellenjegyzők</b>	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Jogi és Személyügyi Osztály	
<b>Törvényességi szempontból ellenőrizte</b>	-	-
<b>Nyílt / zárt ülésen tárgyalandó</b> (zárt ülés esetén a jogszabályhely megjelölése)	Az előterjesztés <b>nyílt</b> ülésen tárgyalandó	
<b>Az előterjesztést milyen hatáskörben</b> (véleményezési, döntési, javaslattevési stb.), vagy tájékoztatóként tárgyalja a Kt. vagy adott bizottság	A Képviselő-testület az előterjesztést <b>át nem ruházható döntési hatáskörben</b> tárgyalja	

## Tisztelt Képviselő-testület!

### I. Az előterjesztés előzményei

A Tisztelt Képviselő-testület 2024. december 05. napján megtartott ülésén alkotta meg a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ), valamint – többek között – a következő határozatot hozta:

**„Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének 299/2024. (XII. 05.) határozata Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítésére vonatkozó rendeletmódosítás előterjesztésére**

*A Képviselő-testület úgy dönt, hogy felkéri a Polgármestert, hogy folytasson tárgyalásokat a jegyzővel és a frakciók képviselőivel a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására, az egyeztetett javaslatot, terjessze a Képviselő-testület 2025. év februári munkaterv szerinti ülése elé.*

**Határidő:** adott

**Felelős:** Bese Ferenc polgármester”

Fenti határozatban foglaltaknak megfelelően a frakcióvezetők által kijelölt személyek (Tüskés Józsefné Frakcióvezető Asszony és Egresi Antal Képviselő Úr), a Polgármesteri Hivatal tisztségviselői és vezető beosztású köztisztviselői részvételével két alkalommal került egyeztetés megtartásra, ezen felül több alkalommal folytattam informális tárgyalásokat a frakciók képviselőivel.

### II. Az előterjesztés jogszabályi háttere

*a. magasabb szintű jogszabályok vonatkozó rendelkezései:*

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 67. § (1) bekezdése szerint:

„67. § (1) A polgármester

*a) a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja a polgármesteri hivatalt, a közös önkormányzati hivatalt;*

*b) a jegyző javaslatainak figyelembevételével meghatározza a polgármesteri hivatalnak, a közös önkormányzati hivatalnak feladatait az önkormányzat munkájának a szervezésében, a döntések előkészítésében és végrehajtásában;*

*c) dönt a jogszabály által hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben, hatósági hatáskörökben, egyes hatásköreinek gyakorlását átruházhatja az alpolgármesterre, a jegyzőre, a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal ügyintézőjére;*

***d) a jegyző javaslatára előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására;***

*e) a hatáskörébe tartozó ügyekben szabályozza a kiadmányozás rendjét;*

*f) gyakorolja a munkáltatói jogokat a jegyző tekintetében;*

*g) gyakorolja az egyéb munkáltatói jogokat az alpolgármester és az önkormányzati intézményvezetők tekintetében.”*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 23. § (2) bekezdése szerint:

***„23. § (2) Normatív határozatban szabályozhatja a helyi önkormányzat képviselő-testülete a saját és az általa irányított szervek tevékenységét és cselekvési programját, valamint az általa irányított szervek szervezetét és működését.”***

b. helyi rendeleti kapcsolódó szabályok: az SZMSZ 2. melléklete

### III. Az előterjesztéshez kapcsolódó tények, adatok:

A jelen előterjesztés I. pontjában említett egyeztetések során **a frakcióvezetők javaslatokat tettek a Polgármesteri Hivatal szervezeti tagozódásának** - egyes osztályainak több osztályra való felosztásával, illetőleg egy új osztály létrehozásával és az ezen átalakításokkal szükségszerűen együtt járó új vezetői munkakörök kialakításával történő - **átalakítására**. Javaslatok több alkalommal történt megvitatása, az érvek és ellenérvek ütköztetésének eredményeképpen eredeti javaslatok közül többet elvetettek, jelen előterjesztés elkészítésének időpontjáig kettőt tartottak fenn:

1. a jelenlegi Szociális és Köznevelési Osztályt helyett két, „Szociális Osztály” és „Intézményirányítási Osztály” megnevezésű szervezeti egység kerüljön kialakításra,
2. „Társadalmi kapcsolatok Osztály” néven kerüljön kialakításra egy új szervezeti egység.

Tekintettel arra, hogy a Polgármesteri Hivatal a jelenlegi szervezeti tagozódása mellett valamennyi feladatát – ide értve az Önkormányzat kötelezően ellátandó és önként vállalt feladatait is - szakszerűen és jogszerűen el tudja látni, továbbá figyelembe véve a szervezeti egységek számának bővítésével együtt járó többlet költségvetési forrásigényt (az új vezetői megbízásokkal együtt járó, éves szinten **mintegy 70-100 millió forint** összegű többlet bér- és járulékköltség igényt, valamint a munkavégzés feltételeinek – így pl. új irodák kialakításának – költségeit is), **az Önkormányzat tisztségviselői és a Polgármesteri Hivatal osztályvezetői egységes álláspontot képviselnek a tekintetben, hogy a szervezeti tagozódás átalakítása, a szervezeti egységek (osztályok) számának a frakcióvezetők javaslata szerinti bővítése jelenleg nem megvalósítható illetve nem is indokolt.**

Az egyeztető tárgyalások során az **Újtelepi Ügyfélszolgálati Iroda (a továbbiakban: ÜSZI) ügyfélfogadási rendjének módosítása is felmerült**, oly módon, hogy – a Polgármesteri Hivatal egyéb osztályaitól eltérően – az ÜSZI-ben a csütörtöki és pénteki napokon is legyen ügyfélfogadás.

Az Önkormányzat **tisztségviselői és a Polgármesteri Hivatal osztályvezetői** az ÜSZI általánostól eltérő ügyfélfogadási idejét – diszkriminatív jellegére való tekintettel, továbbá az érintett Osztályvezető azon véleményének ismeretében, mely szerint az ÜSZI ügyfélforgalma az ügyfélfogadási idő bővítését nem igényli, továbbá egy esetleges bővítés eljárásjogi és ügyviteli problémákat is felvethet - **nem támogatták.**

**Áthidaló megoldásként javaslatot tettem** az ÜSZI ügyfélfogadási idejének átmeneti időre (6 hónap) történő módosítására, mely szerint az ÜSZI-ben az általános ügyfélfogadási időtől eltérően, csütörtöki napokon is legyen ügyfélfogadás 12.00 órától 16.00 óráig, majd ősszel ezt a kérdést újra napirendre kellene venni és a tapasztalatok alapján döntene a Képviselő-testület az ügyfélfogadási időkről.

A II. a) pontban idézett jogszabályi rendelkezések értelmében **a Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítését, létszámát, valamint nyitvatartási és ügyfélfogadási rendjét a Képviselő-testületnek nem rendeleti formában, hanem normatív határozat formájában kell szabályoznia.**

A magasabb szintű jogszabályi rendelkezések értelmezésében és alkalmazásában a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága (a továbbiakban: Miniszterelnökség) TKF-1/342/2/2022. és TKF-1/342/6/2022. számon, az önkormányzati

hivatal szervezeti és működési szabályzatának (a továbbiakban: Hivatali SzMSz) kiadásával, illetve jóváhagyásával kapcsolatban kialakított álláspontja további segítséget nyújthat, mely szerint a Hivatali SzMSz kialakítása során:

*„2. lépés: A képviselő-testület normatív határozatban meghatározza – a jegyző javaslatára a polgármester által benyújtott előterjesztés alapján – a hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét [Mötv. 67. § (1) bek. d) pont, Jat. 23. § (2) bek.]”*

Fentiek alapján teszek javaslatot az SZMSZ 2. mellékletének hatályon kívül helyezésére, valamint az ezen mellékletre hivatkozást tartalmazó 142. §-a módosítására (mely során javaslatot teszek e szakaszból a rövid megnevezés bevezetésének elhagyására is, tekintve, hogy az az SZMSZ 6. § (3) bekezdésében már megvalósul), ezzel egyidejűleg pedig - Jegyző Úr javaslatát figyelembe véve - a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódását, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét meghatározó normatív határozat meghozatalára.

#### **IV. A döntés szükségességének indokai:**

A javaslat az előterjesztés I. pontjában idézett képviselő-testületi határozatban foglaltak végrehajtása érdekében kerül betervezésre. Az SZMSZ 2. mellékletének hatályon kívül helyezésére és helyette normatív határozat meghozatalára a magasabb szintű jogszabályokban foglaltaknak való megfelelés miatt van szükség.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatban szereplő „jelen határozat 1. melléklete” alatt jelen előterjesztés 3. mellékletét, a „jelen határozat 2. melléklete” alatt jelen előterjesztés 4. mellékletét kell érteni.

#### **V. A döntés várható hatása/-i: -**

A rendelet-tervezet vonatkozásában: az előterjesztés 2. mellékleteként csatolt hatásvizsgálati lap szerint.

A normatív határozat vonatkozásában: az SZMSZ 2. mellékletének hatályon kívül helyezését követően a magasabb szintű jogszabályokban (Mötv., Jat.) foglaltak szerinti formában kerül meghatározásra a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása, létszáma, munkarendje és ügyfélfogadási rendje.

#### **VI. Döntési javaslat(ok)**

a. *Rendelet-tervezet:* jelen előterjesztés 1. melléklete szerint

b. *Határozati javaslat: (Normatív határozat):*

#### **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2025. (II. 13.) határozata a Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódásának, munkarendjének és ügyfélfogadási rendjének meghatározásáról**

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

- I. Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódását a jelen határozat **1. melléklete**, létszámát, munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét a jelen határozat **2. melléklete** szerint állapítja meg, azzal, hogy az ügyfélfogadási rendre vonatkozó szabályok közül a Szentlőrinci úti lakótelepi ügyfélszolgálati iroda (ÜSZI) ügyfélfogadási rendjét a 2025. szeptemberi

munkaterv szerinti ülésen újra napirendre veszi és az eltelt időben szerzett tapasztalatok alapján hoz végleges döntést az ÜSZI ügyfélfogadási rendjéről.

II. felkéri a Jegyzőt a szükséges intézkedések megtételére.

**Felelős:** dr. Szabó Tibor jegyző, az ÜSZI vonatkozásában: Bese Ferenc polgármester

**Határidő:** azonnal, illetve az ÜSZI vonatkozásában a határozatban foglaltak szerint

Budapest, 2025. január .....

*dr. Szabó Tibor*  
*jegyző*  
*az előterjesztés készítője*

*Bese Ferenc*  
*polgármester*  
*előterjesztő*

**Az előterjesztés mellékleteinek felsorolása:**

1. melléklet: Rendelet-tervezet (általános és részletes indokolással)
2. melléklet: Hatásvizsgálati lap
3. a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása
4. a Polgármesteri Hivatal létszáma, munkarendje és ügyfélfogadási rendje
5. rendelettükör

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../.....(.....) önkormányzati rendelete  
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.)  
önkormányzati rendelet módosításáról  
(T E R V E Z E T)**

[1] E rendelet célja Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendelete Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal - normatív határozat formájában meghatározandó - szervezeti felépítését és ügyfélfogadási rendjét lefektető 2. mellékletének hatályon kívül helyezése, ezzel a magasabb szintű jogszabályi előírásoknak való megfelelés biztosítása.

[2] Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Az SZMSZ 142. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„142. § A Képviselő-testület az Mötv. 84. § (1) bekezdése szerinti feladatok ellátására önálló polgármesteri hivatalt tart fenn.”

2. § Hatályát veszti Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendelete 2. melléklete.

3. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Bese Ferenc**  
polgármester

**dr. Szabó Tibor**  
jegyző

**Záradék:**

A rendelet-tervezet 2025. február .... napján az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat honlapján közzétételre került.

Budapest, 2025. február .....

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit  
osztályvezető helyettes  
Jogi és Személyügyi Osztály

## INDOKOLÁS

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló ...../.....(.....) önkormányzati rendeletéhez

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 67. § (1) bekezdés d) pontja, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 23. § (2) bekezdése értelmében a Képviselő-testületnek normatív határozat formájában kell rendelkeznie a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének és ügyfélfogadási rendjének meghatározásáról.

Fentiekről a jelenleg hatályos, Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 2. melléklete rendelkezik. A magasabb szintű jogszabályokban foglaltaknak való megfelelés érdekében szükséges a 2. melléklet hatályon kívül helyezése, valamint az e mellékletre való hivatkozást tartalmazó rendelkezés módosítása, ezzel egyidejűleg a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének és ügyfélfogadási rendjének normatív határozat formájában történő meghatározása.

### RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

E szakasz az SZMSZ-nek a Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítését és ügyfélfogadási rendjét lefektető 2. mellékletét hatályon kívül helyezi, mivel a jogalkotásról szóló törvény alapján a képviselő-testület normatív határozatban szabályozhatja az általa irányított szervek szervezetét és működését; a hatályon kívül helyezéssel egyidejűleg kerül benyújtásra a Polgármesteri Hivatal szervezetét és működését szabályozó normatív határozat.

A 2. §-hoz

Az 1. szakasszal hatályon kívül helyezett mellékletre való hivatkozást helyezi hatályon kívül.

A 3. §-hoz

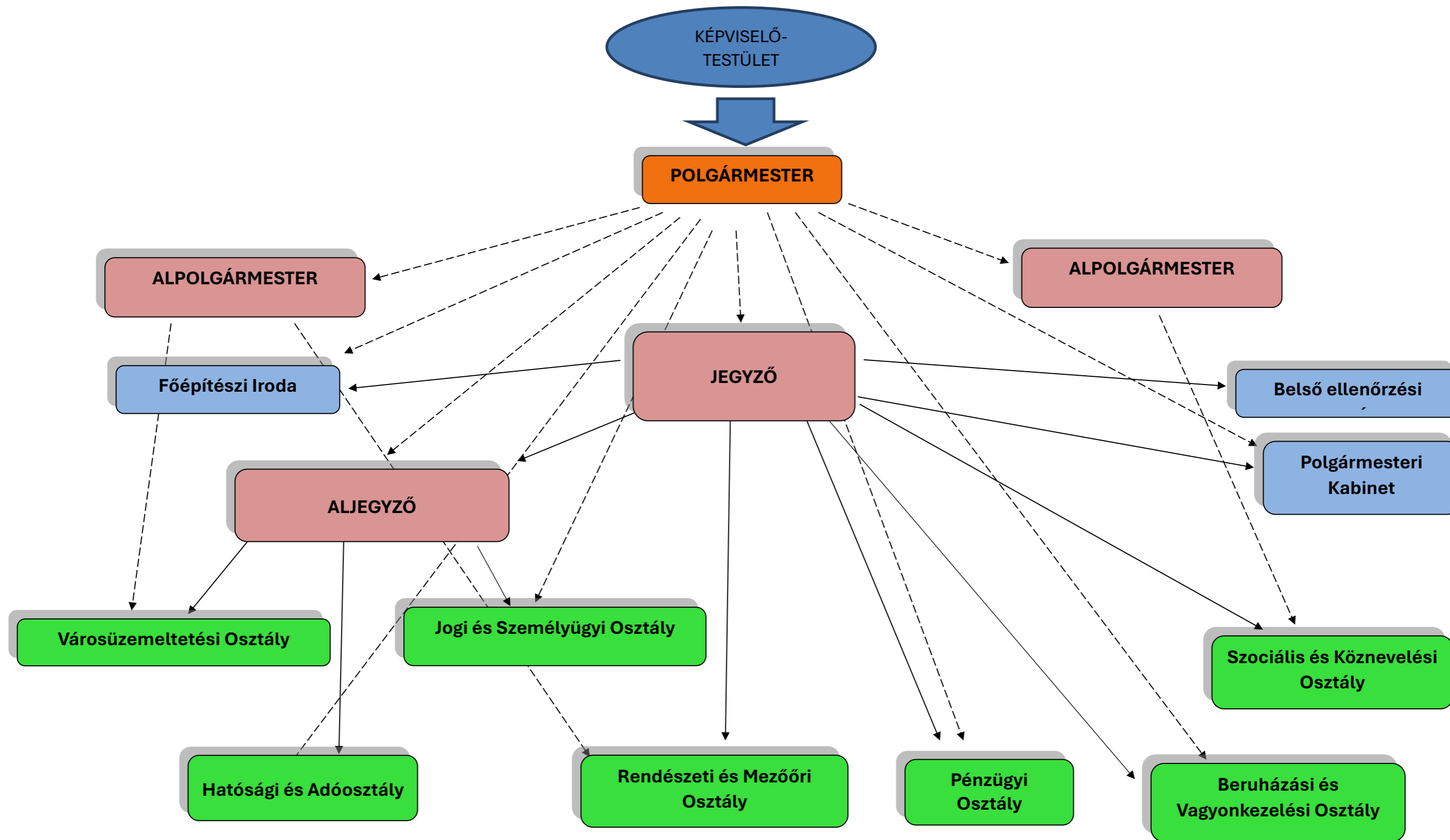
A rendelet hatálybalépésének napját a rendelet kihirdetését követő napban határozza meg.

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP**

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2024. (XII. 10.)  
 önkormányzati rendelet módosításáról szóló  
 .... / ..... (.....) önkormányzati rendelethez  
 a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

<b>A tervezett jogszabály várható következményei:</b>	
<b>Társadalmi hatásai:</b>	A jogszabály megalkotásának közvetlen társadalmi hatása nincs
<b>Gazdasági hatásai:</b>	A jogszabály megalkotásának közvetlen gazdasági hatása nincs
<b>Költségvetési hatásai:</b>	A jogszabály megalkotásának közvetlen költségvetési hatása nincs
<b>Környezeti következmények:</b>	A jogszabály megalkotásának a környezetre gyakorolt hatása nincs
<b>Egészségügyi következmények:</b>	A jogszabály megalkotásának egészségügyi következménye nincs
<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:</b>	A jogszabály megalkotásának az adminisztratív terhekre gyakorolt befolyásoló hatása nincs.
<b>A jogszabály megalkotásának szükségessége:</b>	Magasabb szintű jogszabályokban foglaltaknak való megfelelés érdekében szükséges az SZMSZ 2. mellékletének hatályon kívül helyezése, ezzel egyidejűleg a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének és ügyfélfogadási rendjének normatív határozat formájában történő meghatározása.
<b>A jogalkotás elmaradásának várható következményei:</b>	A Polgármesteri Hivatal normatív határozati formában meghatározandó szervezeti felépítése, létszáma, munkarendje és ügyfélfogadási rendje továbbra is rendeleti formában kerül szabályozásra.
<b>A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:</b>	A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása



Irányítási jog: -----

Vezetési jog: \_\_\_\_\_

## 2. melléklet a(z) .../2025. (II. 13.) határozathoz

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal  
létszáma, munkarendje és ügyfélfogadási rendje****I. A Polgármesteri Hivatal létszáma**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal létszáma Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a Polgármesteri Hivatal létszámának meghatározásáról szóló 146/2023. (VI. 15.) határozata alapján 2023. június 15. napjától: 155 fő

**II. A Polgármesteri Hivatal munkarendje és ügyfélfogadási rendje*****Munkarend***

Hétfő	07.30 – 18.00	12.00 – 12.30: munkaközi szünet
Kedd	07.30 – 16.00	12.00 – 12.30: munkaközi szünet
Szerda	07.30 – 16.00	12.00 – 12.30: munkaközi szünet
Csütörtök	07.30 – 16.00	12.00 – 12.30: munkaközi szünet
Péntek	07.30 – 11.30	

***Ügyfélfogadási rend*****Rendészeti és Mezőőri Osztály**

A Rendészeti és Mezőőri Osztály rendészeti feladatait ellátó munkatársai 0-24 órában teljesítenek szolgálatot vezényléses munkarendben, háromhavi munkaidő keretben.

**Szentlőrinci úti lakótelepi ügyfélszolgálati irodában**

Hétfő	14.00 - 18.00
Kedd	8.00 – 12.00
Szerda	8.00 – 16.00
<b>Csütörtök</b>	<b>12.00–16.00</b>

**A Hivatal többi osztályán, részlegén**

Hétfő	14.00 – 18.00
Kedd	8.00 – 12.00
Szerda	8.00 – 16.00