



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának

P O L G Á R M E S T E R E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat az „RRF-1.1.2-21-2022-00042 - Új bölcsőde építése Soroksáron” projekt támogatási szerződésétől való elállással-, valamint az Európai Unió programokhoz kapcsolódó tartalék előirányzat terhére finanszírozási igény benyújtásával kapcsolatos döntések meghozatalára

Előterjesztő	Bese Ferenc polgármester	
Az előterjesztést készítette	Szabó Bernadett osztályvezető Beruházási és Vagyongazdálkodási Osztály	
A döntés fajtája rendelet, határozat (egyedi vagy normatív határozat)	egyedi határozat	
A döntéshez szükséges többség egyszerű/minősített (minősített többség esetén jogszabályhely megjelölésével)	egyszerű szótöbbség	
Az előterjesztés napirendre vételének javasolt időpontja (MUNKATERV szerinti ülésen vagy RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó)	2026. július 31. RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó	
Meghívó szerinti menetrendben vagy sürgősséggel tárgyalandó (sürgősség esetén annak indokai)	Meghívó szerinti menetrendben tárgyalandó	
Az előterjesztés tárgyalására jogosult bizottságok	Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság	-
	Pénzügyi és Jogi Bizottság	X
	Szociális és Oktatási Bizottság	-
Az előterjesztést véleményező tanácsnokok	Civil	-
	Sporttal kapcsolatos ügyekért felelős	-
	Egyházi kapcsolatokért felelős	-
	Környezetvédelmi ügyekért felelős	-
Ellenjegyzők	Vittmanné Gerencsér Judit, osztályvezető-helyettes Jogi és Személyügyi Osztály	
Törvényességi szempontból ellenőrizte	dr. Szabó Tibor jegyző	
Nyílt / zárt ülésen tárgyalandó (zárt ülés esetén a jogszabályhely megjelölése)	Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalandó	
Az előterjesztést milyen hatás-körben (véleményezési, döntési, javaslattevési stb.), vagy tájékoztatóként tárgyalja a Kt. vagy adott bizottság	A Képviselő-testület az előterjesztést döntési hatáskörben tárgyalja	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az előterjesztés előzményei

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) az **562/2021. (XII. 07.) határozatában** döntött a „Bölcsődei nevelés fejlesztése” elnevezésű pályázaton való részvételről, miszerint a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terv A - Demográfia és köznevelés komponense keretében, az RRF-1.1.2-2021 kódszámú, Bölcsődei nevelés fejlesztése című pályázatra Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) támogatási kérelmet nyújt be, a tulajdonában álló, Budapest XXIII. kerület, Fatimai u. 183210/3 helyrajzi számú telken, új energiahatékony bölcsőde-épület építésére.

2022. január 05. napján benyújtásra került az „Új bölcsőde építése Soroksáron” című, RRF-1.1.2-21-2022-00042 azonosító számú támogatási kérelem, amelyet a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz keretén belül a Miniszterelnökség - Nemzeti Hatóság (továbbiakban Támogató) 2022. március 21-i támogató levelével 840.000.000 forint támogatásban részesített, a támogatási intenzitás 100 %. A Támogatási Szerződés (továbbiakban TSZ) aláírására, és hatályba lépésére 2022. május 16. napján került sor.

A bölcsőde tervezésére irányuló szerződés aláírására 2022. július 21-én került sor. A tervellenőrzéssel egybekötött tervezési munkák eredményeként az építési engedélyt kiadása (BP/ETDR-2601/36-20/2023. ügyiratszám) 2023. május 11-én megtörtént, amely a közzétételével véglegessé is vált.

A közbeszerzési eljárást megalapozó kiviteli tervdokumentáció 2023. június 16-án készült el. A kiviteli terv alapján készített árazott tervezői költségvetés szolgált a kivitelezési munkák becsült költségének a megállapításául, amely a teljes kivitelezési munkát nettó 828.576.273 forint + ÁFA összegben határozta meg.

A Tisztelt Képviselő-testület a **151/2023. (VI. 15.) határozatában** döntött az „RRF-1.1.2-2021 – Új bölcsőde építése Soroksáron” projekthez többletfedezet biztosításáról, miszerint az RRF-1.1.2-21-2022-00042 azonosítószámmal nyilvántartott projekthez bruttó 305.540.218,- Ft összegű többletfedezetet biztosít.

Az Önkormányzat és a Valid Gate Kft. (a továbbiakban: Vállalkozó) 2025. február 10. napján vállalkozási szerződést kötött „Új bölcsőde építése Soroksáron - Építészeti munkák” tárgyában (a továbbiakban: Szerződés).

A Szerződés aláírását és a munkaterület átadását követően, 2025. februárjában megkezdődött a 4 csoportszobás, 60 adagos főzőkonyha, mintegy 700 m² alapterületű földszint + részben tetőtér beépítésű bölcsőde épület kivitelezése.

A Szerződés 1. számú módosítására került sor 2025. május 30. napján, melyben a vállalkozói teljesítés határideje 2025. július 29. napjára módosult. A kivitelezés nem a megfelelő ütemben és minőségben haladt, Vállalkozó ezzel veszélybe sodorta a projekt megvalósítását. A teljesítési határidő 2025. július 29-én lejárt, azonban a kivitelezés készültsége nem érte el a 30 %-ot, Vállalkozó 2025. július 30-tól késedelembe esett.

A beruházásról 2025. augusztus 14. napján időközi polgármesteri beszámoló keretében tájékoztattam a Képviselő-testületet, mely a **238/2025. (VIII. 14.) határozattal** elfogadásra került.

Miután a Vállalkozó késedelme meghaladta a 20 napot, súlyos szerződésszegést követett el, így az Önkormányzat a Szerződést - annak 5.2. pontja alapján - a Vállalkozóhoz intézett egyoldalú nyilatkozattal, azonnali hatállyal 2025. augusztus 19. napján kénytelen volt felmondani. A teljesítés a Vállalkozó hibájából eredően megghiúsult.

Az Önkormányzat késedelmi kötbér és megghiúsulási kötbér megfizetésére, valamint a munkaterület átadására szólította fel Vállalkozót, melyet Vállalkozó vitat, a bejelentett igények megfizetésére, valamint a munkaterület átadására nem került sor.

A Képviselő-testület a **243/2025. (IX. 18.) határozatában** döntött arról, hogy a Szerződés Valid Gate Kft. általi megszegéséből eredő polgári jogi igényeinek érvényesítése érdekében polgári pert indít a Valid Gate Kft.-vel szemben.

A Képviselő-testület a **329/2025. (XI. 13.) határozatában** egyértelmű szándékát fejezte ki az újtelepi bölcsőde kivitelezésének folytatására, melynek érdekében bruttó 583 822 077,- Ft összegű többlet fedezetet biztosított.

II. Az előterjesztés jogszabályi háttere

a. Magasabb szintű jogszabályok vonatkozó rendelkezései

- Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet
- az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet
- az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.)

b. Helyi rendeleti kapcsolódó szabályok: -

III. Az előterjesztéshez kapcsolódó tények, adatok

Miután a bölcsőde kivitelezésére korábban indított Kbt. 112. § (1) bekezdés b) szerinti hirdetménnyel induló nemzeti nyílt közbeszerzési eljárásban, a közbeszerzési eljárás időigénye mintegy 7 hónap volt, a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok értelmezése és alkalmazása tekintetében 2025. szeptember 3. napján a Közbeszerzési Hatóság állásfoglalását kértük, hogy a közbeszerzés kiemelkedő közérdekű jellege okán, a verseny tisztaságát, átláthatóságát és nyilvánosságát biztosítva az Önkormányzatnak van-e lehetősége a Kbt. 115. § szerinti nemzeti eljárási rendben alkalmazandó hirdetmény közzététele nélküli eljárási szabályokat kiválasztania, a leválasztott rész (fennmaradó építészeti munkák) önmagában vett becsült értéke alapján.

A Közbeszerzési Hatóság 2025. szeptember 17-i válaszában kifejtette, hogy a támogatás igénybevételenek korlátozott ideje ellenére sincs jogszerű lehetőségünk a lényegesen könnyebb szabályokat tartalmazó közbeszerzési eljárás alkalmazására.

Az új közbeszerzési eljárást megalapozó, a műszaki készültséget rögzítő, módosított kiviteli tervdokumentáció elkészült, a közbeszerzési szakértő kiválasztásra került, az új közbeszerzési eljárás előkészítése megkezdődött.

Az Önkormányzat mindent megtett annak érdekében, hogy a projektben tervezett beruházási munkák a támogatási szerződésben meghatározottak szerint határidőre elkészüljenek, azonban figyelembe véve a folyamatba épített ellenőrzés mellett lefolytatandó nemzeti nyílt közbeszerzési eljárás idősükségletét, a projekt - Támogatási szerződés 8. számú módosítása szerinti - 2026. május 30. véghatárideje nem volt tartható.

Az Önkormányzat célja, hogy a projekt a rendkívüli körülmények ellenére is megvalósuljon, és az elnyert támogatás a lehető legnagyobb mértékben hasznosuljon, ezért méltányossági kérelem keretében kezdeményeztük a határidő további meghosszabbítását, a támogatói okirat kibocsátásának időpontját követően beállott, az Önkormányzatnak fel nem róható akadályozó körülmények miatt.

Az Önkormányzat 9. sz. módosítási igényében kérte a projekt fizikai befejezésének dátumát módosítani 2026. december 31. napjára, azonban a Nemzeti Hatóság nem hagyta jóvá a kérelmet, miután 2026. 06. 30-i dátumot követő záró mérőföldkő tervezése a konstrukcióban nem volt engedélyezhető.

Megvizsgálva a támogatásból megvalósuló új bölcsőde építésének előrehaladását, megállapítható, hogy a megvalósítás a támogatási szerződésben rögzített mérőföldköveket meghaladóan késik, amely tény bekövetkezését és következményeit az Önkormányzat nem tudta befolyásolni, és amelynek következtében a projekt kötelezettségeit nem tudja határidőben teljesíteni.

A fentiek miatt a projekt megvalósítása a Támogatási Szerződés szerinti határidőre (2026. március 31.) nem volt lehetséges, a kért- és szükséges határidőhosszabbítás hiányában, a projekt megvalósítása előre nem látható okok következtében a Támogatási Szerződés keretében nem lehetséges.

IV. A döntés szükségességének indokai

Az Európai Unió Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköze (a továbbiakban: RRF) keretében zajló projektek és a hozzájuk kapcsolódó célok, mérőföldkövek teljesítésének végső jogvesztő határideje 2026. augusztus 31. napja. Ha egy projekt nem készül el vagy a mérőföldkő nem teljesül kielégítő módon, az uniós szabályok értelmében a pénzügyi támogatás véglegesen elvész, a határidő ugyanis nem tolható ki.

A fenti okok odáig vezettek, hogy az RRF megvalósítási határidő miatt a projekt keretén belül már nincs lehetőség a megkezdett bölcsőde befejezésére, ezért a projekt keretében kifizetett - jelentős részben elszámolt, és teljes egészében a projekt érdekében felhasznált és számlával alátámasztott- támogatási összeg teljes egészének a visszafizetése szükséges. A 2026. november 30. napjáig visszafizetendő tőke összege az előlegből el nem számolt 87.233.846 Ft

tőketartozás, továbbá 181.651.823 Ft, a projekt keretében elszámolt tőke összege, azaz összesen 268.885.669 Ft.

Az önkormányzat szűkös anyagi helyzete nagymértékben megnehezíti a korábban, a támogatás keretében kifizetett 268.885.669 Ft támogatás visszafizetését és a bölcsőde befejezéséhez szükséges 761.650.248 Ft biztosítását, melynek okán a Magyar Államkincstárral történt konzultáció során felmerült a XIX. Uniós fejlesztések fejezet szerinti támogatás igénybevételeének lehetősége.

Az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet szabályozza az európai uniós forrásból nem finanszírozható költségek támogatását.

A támogatási kérelmünk benyújtására az 590/2022. (XII. 28.) Korm. rendelet 14. § (1) bekezdés c) pontja biztosít lehetőséget:

„14. § (1) A Fejezeti általános tartalék előirányzat (ezen alcím alkalmazásában a továbbiakban: előirányzat) a részben európai uniós forrásból finanszírozott programokkal, projektekkel kapcsolatosan az előre nem látható kiadások finanszírozására használható fel, különösen

...

c) ha a kedvezményezettnek vagy közvetítőnek fel nem róható okból valamely, a korábbiakban európai uniós forrásból finanszírozott támogatási vagy közvetítői szerződés részben vagy egészben nem finanszírozható európai uniós forrásból, de a szerződésben foglaltak megvalósításához nemzeti érdek fűződik,”

A Nemzeti Fejlesztési Központ Helyreállítási terv végrehajtásáért felelős Főigazgató részére az Európai Uniós programokhoz kapcsolódó tartalék előirányzat felhasználására benyújtandó finanszírozási igény keretében az RRF-1.1.2-21-2022-00042 azonosítószámú, „Új bölcsőde építése Soroksáron” c. projektünk kapcsán visszafizetendő 268.885.669,-Ft tőke összegének, továbbá a bölcsőde befejezéséhez szükséges 761.650.248,-Ft, azaz mindösszesen 1.030.535.917 forintnak megfelelő támogatási kérelem benyújtására van lehetőség.

A Magyar Államkincstár Budapesti és Pest Vármegyei Igazgatóság Állampénztári Iroda II. Támogatási Programok Osztálya tájékoztatása szerint a XIX. Uniós fejlesztések fejezet szerinti támogatás igénybevételeének feltétele, hogy az Önkormányzat az RRF támogatási szerződésétől hivatalos úton elálljon.

V. A döntés várható hatása/-i

Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testület dönt az „RRF-1.1.2-21-2022-00042 - Új bölcsőde építése Soroksáron” projekt támogatási szerződésétől való elállásról, megnyílik a lehetőség a XIX. Uniós fejlesztések fejezet szerinti támogatás igénybevételeének. Az Újtelepi bölcsőde megvalósításához kiemelkedően fontos közérdek fűződik, miután a kerület igen komoly bölcsődei férőhely-hiánnyal küzd, az intézményrendszer kapacitásának fejlesztése elengedhetetlen. A finanszírozási igény benyújtásával a bölcsőde kivitelezésének folytatása feltételes közbeszerzési eljárás keretében kerülne megindításra.

Amennyiben az Európai Uniós programokhoz kapcsolódó tartalék előirányzat felhasználására irányuló törekvésünk nem jár sikerrel, és nem részesülünk támogatásban, vagy a kérelemben igényelt összegnél alacsonyabb támogatási összeget ítél meg a támogató, a közbeszerzés során az ajánlatkérő dönthet úgy, hogy pótolja a kivitelezéshez szükséges összeget.

VI. Döntési javaslat(ok)

- a. Rendelet-tervezet -
- b. **Határozati javaslat:**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének/2026. (VII. 31.) határozata az „RRF-1.1.2-21-2022-00042 - Új bölcsőde építése Soroksáron” projekt támogatási szerződésétől való elállással-, valamint az Európai Unió programokhoz kapcsolódó tartalék előirányzat terhére finanszírozási igény benyújtásával kapcsolatos döntések meghozatalára

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

- I. a Bölcsődei nevelés fejlesztése című, RRF-1.1.2-2021 azonosító számú pályázati felhívás keretében benyújtott, „Új bölcsőde építése Soroksáron” című RRF-1.1.2-21-2022-00042 azonosító számú projekt megvalósításától és a Támogatási Szerződéstől **eláll.**
- II. az „Új bölcsőde építése Soroksáron” című RRF-1.1.2-21-2022-00042 azonosító számú projekt kapcsán az Unió fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 590/2022. (XII. 28.) Korm. 14. § (1) bekezdés c) pontja alapján, az Európai Unió programokhoz kapcsolódó tartalék előirányzat terhére **finanszírozási igényt nyújt be** a visszakövetelt 268.885.669 Ft tőke összegének, továbbá a bölcsőde befejezéséhez szükséges 761.650.248 Ft, azaz mindösszesen 1.030.535.917 forintnak megfelelő támogatás biztosítására.
- III. **felhatalmazza** a Polgármestert, hogy a finanszírozási kérelem benyújtása során az Önkormányzat helyett- és nevében teljeskörűen eljárjon, ideértve a támogatási szerződés megkötését, annak szükség szerinti, az Önkormányzat érdekeit nem sértő módon történő módosítását és a támogatási szerződés teljesítésével kapcsolatos valamennyi jognyilatkozat megtételét.
- IV. **felkéri** a Polgármestert, hogy gondoskodjon a finanszírozási kérelem benyújtásához szükséges dokumentumok előkészítéséről, valamint a finanszírozási kérelem benyújtásáról.

Felelős: Bese Ferenc polgármester
Határidő: 2026. július 31.

Budapest, 2026. július 30.

Szabó Bernadett
osztályvezető
az előterjesztés készítője

Bese Ferenc
polgármester
előterjesztő