Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
P O L G Á R M E S T E R E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelete módosítására

Előterjesztő	**Bese Ferenc polgármester**	
Az előterjesztést készítette	Földesi-Sümegi Ágnes irodavezető Társadalmi Kapcsolatok Iroda	
A döntés fajtája rendelet, határozat (egyedi vagy normatív határozat)	rendelet	
A döntéshez szükséges többség egyszerű/minősített (minősített többség esetén jogszabályhely megjelölésével)	minősített szótöbbség (Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján	
Az előterjesztés napirendre vételének javasolt időpontja (MUNKATERV szerinti ülésen vagy RENDKÍVÜLI ülésen tárgyalandó)	**2026. november 13.** **MUNKATERV** szerinti ülésen	
Meghívó szerinti menetrendben vagy sürgősséggel tárgyalandó (sürgősség esetén annak indokai)	**Meghívó szerinti** menetrendben tárgyalandó	
Az előterjesztés tárgyalására jogosult bizottságok	Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság	
	Pénzügyi és Jogi Bizottság	**X**
	Szociális és Oktatási Bizottság	
Az előterjesztést véleményező tanácsnokok	Civil	**X**
	Sporttal kapcsolatos ügyekért felelős	
	Egyházi kapcsolatokért felelős	
	Környezetvédelmi ügyekért felelős	
Ellenjegyzők	Székely Ildikó osztályvezető, Pénzügyi Osztály	
	dr. Kelemen Henrietta aljegyző	
Törvényességi szempontból ellenőrizte	**dr. Szabó Tibor jegyző**	
Nyílt / zárt ülésen tárgyalandó (zárt ülés esetén a jogszabályhely megjelölése)	Az előterjesztés **nyílt** ülésen tárgyalandó	
Az előterjesztést milyen hatáskörben (véleményezési, döntési, javaslattételi stb.), vagy tájékoztatóként **tárgyalja a Kt. vagy adott bizottság**	A Képviselő-testület az előterjesztést **<u>döntési hatáskörben</u>** tárgyalja	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az előterjesztés előzményei

A helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) megalkotásakor a Képviselő-testület úgy döntött, hogy a pályázati felhívást a Soroksári Hírlapban és az Önkormányzat honlapján kell közzétenni.

A Rendelet megalkotását követő időszakban jelentős változások történtek mind a gazdasági környezetben, mind a lehetséges igénylői kör információszerzési szokásaiban, a nyomtatott sajtóból való tájékozódás igényét fokozatosan felváltotta az elektronikus úton történő információszerzés igénye, így a Soroksári Hírlap már nem tudta elég hatékonyan betölteni közzétételi funkcióját.

Fentiekre való tekintettel a Képviselő-testület 36/2022. (XI. 17.) önkormányzati rendeletével oly módon módosította a Rendeletet, hogy a pályázati felhívást - és az elnyert támogatásokról szóló tájékoztatót - az Önkormányzat honlapján kell közzétenni.

A Rendelet gyakorlati alkalmazásának tapasztalatai alapján – tekintve, hogy több civil szervezet félreértette, ennek okán hibásan töltötte ki az 1. melléklet szerinti Pályázati űrlap tartalmát - a Tisztelt Képviselő-testület 25/2025. (IX. 19.) önkormányzati rendeletével módosította a Rendelet 1. mellékletét, azonban annak utolsó bekezdésében foglalt hozzájáruló nyilatkozat tartalma és a hatályos Rendelet 8. § (2) bekezdésében, valamint 12. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés között jelenleg ellentmondás tapasztalható.

Mindez a Képviselő-testület 395/2025. (XII. 04.) határozatával jóváhagyott „Belső ellenőrzési terv”-ben foglaltak szerint 2026. augusztus 14-2026. szeptember 2. napjai között lefolytatott belső ellenőrzésről készült jelentésben is rögzítésre került.
Az említett belső ellenőrzési jelentés alapján a 3. melléklet egyes adatainak aktualizálása is szükséges.

II. Az előterjesztés jogszabályi háttere

a) magasabb szintű jogszabályok vonatkozó rendelkezései:
   - az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény,
   - az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint
   - a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény

b) helyi rendeleti kapcsolódó szabályok: -

III. Az előterjesztéshez kapcsolódó tények, adatok

a) a Rendelet 1. melléklete módosításának szükségessége

A hatályos Rendelet jelen előterjesztés vonatkozásában releváns rendelkezései szerint:

„8. § (2) A pályázati felhívást az Önkormányzat honlapján kell közzétenni.”

„12. § (1) A civil szervezet részére biztosított támogatásról a döntés követő 60. napig tájékoztatót kell közzé tenni az Önkormányzat honlapján.”

Fentiekkel szemben a Rendelet 1. mellékletének utolsó bekezdése szerint:
*„Hozzájárulok, hogy – a támogatás megítélése esetén – a szervezet neve, a támogatás célja, összege, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatok **a Soroksári Hírlapban és** az Önkormányzat honlapján közzétételre kerüljenek.”*

A Rendelet 1. mellékletének módosítására irányuló javaslat célja a fent idézett rendelkezésekkel való összhang megteremtése.

b) A Rendelet 3. melléklete módosításának szükségessége

A Rendelet 7. § (1) bekezdése szerint:

*„7. § (1) A civil szervezet a támogatás összegének felhasználásáról – a támogatási szerződésben meghatározott módon – a támogatás átutalását követő év **január 20. napjáig** köteles elszámolni a 4. mellékletben meghatározott elszámoló lap hiánytalan kitöltésével, és annak alapjául szolgáló számlák és bizonylatok másolatainak benyújtásával. Az elszámoláshoz szakmai beszámolót is kell csatolni.”*

Ezzel szemben a Rendelet 3. melléklet 4. pontja szerint:
*„4. Támogatott a fentiek szerint meghatározott pénzügyi támogatás összegével ... év **január hó 31. napjáig** köteles elszámolni a Támogató felé a Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012.(II.24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: civil rendelet) 4. melléklet szerinti elszámoló lap hiánytalan kitöltésével, és az annak alapjául szolgáló számlák és bizonylatok másolatainak jelen szerződés 6. pontja szerinti benyújtásával.. A pénzügyi elszámolást és a szakmai beszámolót a támogatást nyújtó önkormányzat társadalmi kapcsolatokért felelős protokoll- és közbiztonsági referense felé kell teljesítenie.”*

Aktualizálni kell továbbá a 3. mellékletben az Önkormányzat képviseletére jogosult polgármester nevét, valamint a pénzügyi elszámolást és a szakmai beszámolót fogadó szervezeti egység megnevezését is.

IV. A döntés szükségességének indokai

A Rendelet 1. és 3. mellékletének egyes rendelkezései, valamint a Rendeletben foglalt egyes rendelkezések összhangjának megteremtése érdekében szükséges a módosító rendelet megalkotása.

V. A döntés várható hatása/-i

A 2. mellékletként csatolt „Hatásvizsgálati lap” szerint.

VI. Döntési javaslat(ok)

a. **Rendelet-tervezet**: lásd 1. melléklet szerint.

b. Határozati javaslat: -

Budapest, 2026. október ….

.....	……
Földesi-Sümegi Ágnes	Bese Ferenc
az előterjesztés készítője	polgármester
	előterjesztő

Az előterjesztés mellékleteinek felsorolása

1. számú melléklet: Rendelet-tervezet (Általános és részletes indokolással együtt)
2. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap

1. számú melléklet

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének …./….(…….) önkormányzati rendelete a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelete módosításáról

(TERVEZET)

[1] E rendelet célja a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendeletben és annak mellékleteiben foglalt rendelkezések összhangjának megteremtése.

[2] Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotási hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 3. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. § Hatályát veszti a Rendelet 1. mellékletében az „a Soroksári Hírlapban és” szövegrész.

3. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék:

A rendelet-tervezet 2026. november ….. napján az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat honlapján közzétételre került.

Budapest, 2026. november ……

A Jegyző nevében eljáró:

dr. Kelemen Henrietta
aljegyző

1. melléklet a(z) …../…….(….) önkormányzati rendelethez
„3. melléklet az 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelethez

TÁMOGATÁSI SZERZŐDÉS

amely létrejött egyrészről **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata** (székhely: 1239 Budapest, Grassalkovich út 162., statisztikai számjel: 15735863-8411-321-01, adószám: 15735863-2-43, számlaszám: 11784009-15735863, képviseli: Bese Ferenc polgármester), mint támogatást nyújtó szervezet (a továbbiakban: **Támogató**), másrészről

……(székhely: …… számlaszám: ……., képviseli: ……), mint támogatott szervezet (a továbbiakban: **Támogatott**)

együttesen Szerződő Felek (a továbbiakban együttesen: **Felek**) között alulírott napon és helyen az alábbi feltételekkel:

1. Jelen megállapodás megkötésének célja, hogy a Támogató a közpénzekkel való hatékony és ellenőrizhető gazdálkodás megvalósítása érdekében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény előírásai szerint az általa támogatott szervezetek számára számadási kötelezettséget írjon elő az államháztartás alrendszereiből esetileg, illetve céljelleggel finanszírozott pénzösszegek rendeltetésszerű felhasználása érdekében, valamint jelen szerződés aláírásával írásba foglaltan egyedileg meghatározza a felhasználható célt, amelyre a pénzügyi támogatást nyújtja, illetve amelyre az általa nyújtott készpénztámogatás összege felhasználható.
2. Támogatott vállalja, hogy a fentiekben leírtaknak megfelelően a …. évben a 3. pontban meghatározott támogatás összegét, elszámolási kötelezettség terhe mellett fogja kezelni és kizárólag az alábbi célra használja fel:
……..…… .
3. Támogató jelen támogatási szerződés 2. pontjában rögzített cél érdekében végzendő feladatok ellátása fejében Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének ……./20…. (…..) határozatában foglaltak szerint, a Támogatott részére, ……..,- Ft, azaz…….forint támogatást biztosít, amely pénzösszeget egy összegben, jelen szerződés aláírásától számított 15 munkanapon belül átutal a Támogatott ….…… -nál vezetett…… számú bankszámlájára.
4. Támogatott a fentiek szerint meghatározott pénzügyi támogatás összegével …….. év január hó 20. napjáig köteles elszámolni a Támogató felé a Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: civil rendelet) 4. melléklet szerinti elszámoló lap hiánytalan kitöltésével, és az annak alapjául szolgáló számlák és bizonylatok másolatainak jelen szerződés 6. pontja szerinti benyújtásával. A pénzügyi elszámolást és a szakmai beszámolót Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) Társadalmi Kapcsolatok Iroda részére kell benyújtani.
5. Támogatott jelen szerződés aláírásával tudomásul veszi, hogy az elszámolás alapját csak a támogatás nyújtásának évében kiállított számlák képezhetik. A Támogatott által befogadott számlák alaki vagy formai hiányosságaiért, az Szja- és Áfa-elszámolásokért a Támogató felelősséget nem vállal. Támogatott kijelenti, hogy tisztában van a számla jogszabály szerinti alaki és tartalmi követelményeivel.

6. Támogatott a szerződés 4. és 5. pontjában meghatározott pénzügyi elszámolásához köteles becsatolni a szervezet nevére kiállított és a képviselője által igazolt számlák– eredetivel mindenben megegyező – fénymásolatát.
A pénzügyi elszámolás keretében a támogatás felhasználásához kapcsolódó számlák eredeti példányára rá kell vezetni, hogy „…Ft …..számú Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatával kötött szerződés terhére elszámolva.”, majd el kell látni a képviselő vagy meghatalmazottja aláírásával és dátummal. A számlát/számlákat ezt követően le kell másolni, majd a másolatokra rá kell írni, hogy „A másolat az eredetivel mindenben megegyezik”, valamint el kell látni a képviselő vagy meghatalmazottja aláírásával és dátummal.
Az eredeti pénzügyi bizonylatok megőrzéséért és ellenőrizhetőségéért a Támogatott a felelős.
7. Amennyiben

a) a Támogatott a támogatás összegét vagy annak egy részét jelen szerződés 4. pontjában meghatározott határidőig nem használta fel, vagy
b) a benyújtott elszámolása alapján megállapítható, hogy nem a támogatási szerződésben foglalt célnak megfelelően történt a kapott támogatás vagy egy részének felhasználása, vagy
c) az elszámolás nem civil rendeletben meghatározott módon történt, vagy az elszámolás nem a jelen szerződés 4. pontjába foglalt határidőn belül került benyújtásra,

a Támogatott köteles a Támogató Képviselő-testületének felszólításától számított 8 munkanapon belül a Polgármesteri Hivatal Házipénztárába visszafizetni a kifizetett támogatás nem megfelelően felhasznált részét.
8. Támogatott tudomásul veszi, hogy Támogató az elszámolás ellenőrzése során iratok, egyéb dokumentumok bemutatását, nyilatkozatok megtételét kérheti a Támogatott képviselőjétől. Támogatott kötelezettséget vállal arra, hogy Támogató ellenőrzési eljárása során együttműködik a Polgármesteri Hivatal ellenőrzésre kijelölt munkatársaival, és részükre a kért iratokat, dokumentumokat bemutatja, nyilatkozatot megteszi.
9. Támogatott jelen szerződés aláírásával tudomásul veszi, hogy a nyújtott támogatás kedvezményezettjének nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatokat a Támogató a pályáztatás nyilvánosságának biztosítása érdekében az Önkormányzat honlapján közzé teszi.
10. A Támogató az általa nyújtott támogatás felhasználását a helyszínen ellenőrzi. A Támogatott köteles az ellenőrzést előre egyeztetett időpontban lehetővé tenni.
11. Felek jelen támogatási szerződést elolvasták, az abban foglaltakat tudomásul vették, megértették, és mint akaratukkal mindenben megegyezőt, három eredeti példányban, jóváhagyólag, cégszerűen aláírták.

Budapest,20…. év ……..hó…….napján …… **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata** **Támogató** **képviseli: Bese Ferenc polgármester**	Budapest, 20…. év ……..hó…….napján …… **…** **Támogatott** **képviseli: …**

Jogilag ellenőrizte:

Szakmailag ellenőrizte:

Pénzügyileg ellenjegyzte:
Budapest, 20…. év ……..hó…….napján”

INDOKOLÁS

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló …../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez

Általános indokolás

A módosítás célja a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: Rendelet) és annak mellékleteiben foglalt rendelkezések összhangjának megteremtése.
A jelen módosítás **a támogatás jogosultsági feltételeit** nem érinti.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az 1. § a Rendelet 3. mellékletének újraszabályozását rendeli el, melynek célja a támogatási szerződés adatainak – így a Támogató képviseletére jogosult személy és az elszámolás átvételére kijelölt szervezeti egység - aktualizálása, továbbá az elszámolási határidő Rendeletben foglaltak szerinti pontosítása.

A 2. §-hoz

E szakasz a Rendelet 1. mellékletének utolsó bekezdésében foglalt nyilatkozat tartalmát, a Rendelet 8. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésnek megfelelően pontosítja.

A 3. §-hoz

A 3. § a rendelet hatálybalépésének napját a kihirdetését követő napban állapítja meg. Ez a megoldás megfelel a jogbiztonság és a normavilágosság követelményeinek, mivel a pályázók és az eljáró szervezeti egységek számára egyértelmű időpontot rögzít; lehetővé teszi, hogy a pályázók a legközelebbi pályázati ciklusban már a pontosított melléklet szerinti nyilatkozatot tegyék meg, továbbá, hogy a támogatási szerződés valóságtartalma ne csak a ténylegesen megkötésre kerülő szerződésekben jelenjen meg, hanem a Rendelet melléklete is a valósághű adatokat tükrözze.

2. számú melléklet

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §- a alapján

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 5/2012. (II. 24.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló …../..... (.....) önkormányzati rendelet-tervezetéhez

A tervezett jogszabály várható következményei:	
Társadalmi hatásai:	A rendelettervezet elfogadásának közvetlen társadalmi hatása nincs.
Gazdasági hatásai:	A rendelettervezet elfogadásának közvetlen gazdasági hatása nincs.
Költségvetési hatásai:	A rendelettervezet elfogadásának közvetlen költségvetési hatása nincs.
Környezeti következmények:	A rendelettervezet elfogadásának közvetlen környezeti hatása nincs.
Egészségügyi következmények:	A rendelettervezet elfogadásának egészségügyi következménye nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A rendelettervezet elfogadásának adminisztratív terheket jelentősen befolyásoló hatása nincs.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	A normavilágosság, egyértelműség követelményének való megfelelés biztosítása, a Rendelet és annak mellékletei közötti összhang megteremtése, továbbá a támogatási szerződés mintájának aktualizálása.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	Továbbra is ellentmondás marad fenn a Rendelet egyes rendelkezései és a Rendelet 1. és 3. mellékleteiben foglalt egyes rendelkezések között. A Támogatási szerződés mintája nem az aktuális adatokat tartalmazza.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	A jogszabály alkalmazásához szükséges szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.